



DEPARTAMENTO JURÍDICO
Unidad de Dictámenes e
Informes en Derecho
E. 212585(2170)2023

ORDINARIO: 1467

MATERIA:

Ley N°19.296. Asociaciones de funcionarios de atención primaria de salud municipal. Directores. Permisos. Dirección del Trabajo. Competencia.

RESUMEN:

1. La Ley N°19.296 faculta a los dirigentes de asociaciones de funcionarios a dedicarse exclusivamente a las labores propias de su cargo, en las condiciones previstas en sus artículos 32 y 33, analizados en el cuerpo del presente informe.

2. En atención a que la consulta signada con este número dice relación con el procedimiento que se estaría utilizando para dar aviso al empleador de los permisos de que hará uso una directora de otra de las asociaciones constituidas en el Centro de Referencia de Salud de Peñalolén Cordillera Oriente de la Corporación Municipal de Peñalolén, este Servicio debe abstenerse de emitir pronunciamiento alguno al respecto.

ANTECEDENTES:

- 1) Instrucciones de 21.11.2023, de Jefe Unidad de Dictámenes e Informes en Derecho (s).
- 2) Instrucciones de 20.09.2023 de Jefa (s) Departamento Jurídico.
- 3) Presentación de 23.08.2023, de presidenta Asociación de Profesionales Funcionarios Ley Médica Centro de Referencia de Salud de Peñalolén Cordillera Oriente.
- 4) Oficio E382855/2023 de 21.08.2023, de la Contraloría Regional Metropolitana de Santiago.

SANTIAGO,

01 DIC 2023

DE: JEFA DEPARTAMENTO JURÍDICO (S)

A : SRA. JUANA OLGA SALINAS FLORES
PRESIDENTA ASOCIACIÓN DE PROFESIONALES FUNCIONARIOS
LEY MÉDICA CENTRO DE REFERENCIA DE SALUD
DE PEÑALOLÉN CORDILLERA ORIENTE, APROLMED
osalinas@crsorient.cl

Mediante oficio citado en el antecedente 4), el Jefe de la Unidad Jurídica de la Contraloría Regional Metropolitana de Santiago derivó su presentación a esta Dirección,

por tratarse del órgano competente para pronunciarse sobre las materias por Ud. consultadas.

A través de la referida presentación plantea las siguientes interrogantes:

1. Normativa que autorizaría a los dirigentes de asociaciones de funcionarios a dedicarse exclusivamente a las labores propias del cargo.
2. Si se ajusta a derecho que una federación de asociaciones de funcionarios dé aviso al empleador acerca de los permisos de que hará uso una dirigente de otra de las asociaciones constituidas en el servicio de salud municipal de que se trata.

Al respecto, cumpla con informar a Ud. lo siguiente:

1. En lo concerniente a la consulta signada con este número cabe recurrir, en primer término, al artículo 31 de la Ley N°19.296 que, en sus incisos primero, segundo y tercero, establece:

La jefatura superior de la respectiva repartición, deberá conceder a los directores de las asociaciones los permisos necesarios para ausentarse de sus labores con objeto de cumplir sus funciones fuera del lugar de trabajo, los que no podrán ser inferiores a 22 horas semanales por cada director de una asociación de carácter nacional, ni a 11 horas por cada director de una asociación de carácter regional, provincial o comunal o que tenga como base uno o más establecimientos de salud y por cada director regional o provincial elegido conforme al inciso 2° del artículo 17.

El tiempo de los permisos semanales será acumulable por cada director dentro del mes calendario correspondiente y cada director podrá ceder a uno o más de los restantes la totalidad o parte del tiempo que le correspondiere, previo aviso escrito a la jefatura superior de la respectiva repartición.

Con todo, podrá excederse el límite indicado en los incisos anteriores cuando se tratare de citaciones practicadas a los directores de asociaciones, en su carácter de tales, por las autoridades públicas, citaciones que deberán acreditarse debidamente si así lo exigiere la jefatura superior de la respectiva repartición. Tales horas no se considerarán dentro de aquellas a que se refieren los incisos anteriores. El tiempo que abarcaren los permisos otorgados a los directores de asociaciones se entenderá trabajado para todos los efectos, manteniendo el derecho a remuneración.

De la disposición legal transcrita se infiere que la jefatura superior de la respectiva repartición se encuentra obligada a otorgar a los directores de las asociaciones en referencia lo permisos indispensables para realizar las funciones propias del cargo fuera del lugar de trabajo, los que no pueden ser inferiores a 22 u 11 horas semanales por cada director, según corresponda, de acuerdo con la estructura de la respectiva organización.

Se desprende asimismo que, los directores tienen derecho a hacer uso de dichos permisos con la sola limitación de que el tiempo que abarquen no podrá exceder el número de horas semanales que establece la misma disposición legal y que aquellos se destinen a funciones propias del cargo y fuera del lugar en que los dirigentes prestan servicios.

Señala la ley igualmente que, podrá excederse el límite indicado cuando se tratare de citaciones practicadas a los directores de asociaciones, en su carácter de tales, por las autoridades, las que deberán acreditarse debidamente si así lo exigiere la jefatura superior de la respectiva repartición. Tales horas no se considerarán dentro de aquellas a que se refieren los incisos anteriores. El tiempo que abarcaren los permisos otorgados a los directores de asociaciones se entenderá trabajado para todos los efectos, manteniendo el derecho a remuneración.

Por consiguiente, a la luz de lo expuesto es posible afirmar que los directores de asociaciones de funcionarios tienen derecho a hacer uso de los permisos que les otorga

la ley, siempre que el tiempo que aquellos abarquen no exceda el número de horas semanales que establece la misma norma.

Lo anterior sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 32 de la ley en estudio, que contempla permisos adicionales, en los siguientes términos:

Habrá derecho a los siguientes permisos adicionales a los señalados en el artículo anterior:

a) Los directores de asociaciones, con acuerdo de la asamblea respectiva, adoptado en conformidad con sus estatutos, podrán, conservando su empleo, excusarse de su obligación de prestar servicios por la jornada completa o por media jornada, en la repartición donde se desempeñaren, siempre que ello ocurriera por un lapso no inferior a seis meses y hasta la totalidad del tiempo que durare su mandato.

b) Los dirigentes también podrán, en conformidad con los estatutos de la asociación, hacer uso hasta de cinco días hábiles de permiso en el año calendario, a fin de realizar actividades que fueren necesarias o estimaren indispensables para el cumplimiento de sus funciones de dirigentes o para el perfeccionamiento en su calidad de tales.

En los casos señalados en las letras precedentes, los directores de la asociación comunicarán, por escrito, a la jefatura superior de la respectiva repartición, con diez días de anticipación, a lo menos, la circunstancia de que harán uso de estas franquicias.

Las remuneraciones, beneficios y cotizaciones previsionales de cargo de la repartición, durante los permisos a que se refieren este artículo y el inciso 1° del artículo siguiente, serán pagadas por la respectiva asociación, pero sólo en la medida en que excedieren el tiempo de los permisos remunerados a que tienen derecho los directores, conforme con lo dispuesto en el inciso primero del artículo anterior.

Por su parte, el artículo 33 inciso primero de la misma ley, prevé:

No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, las reparticiones podrán convenir con el directorio de la asociación que uno o más de los dirigentes de ésta hagan uso de permisos sin goce de remuneraciones por el tiempo que acordaren, previo acuerdo general o especial de la asamblea respectiva adoptado en conformidad a sus estatutos.

De las disposiciones legales antes transcritas se colige, en lo que interesa, que los directores de que se trata podrán, con acuerdo de la asamblea y en conformidad con sus estatutos, excusarse de su obligación de prestar servicios, sea por media jornada o jornada completa, siempre que ello ocurra por un lapso no inferior a seis meses y por todo el tiempo que durare su mandato.

Asimismo, podrán, si así lo establece el estatuto de la organización, hacer uso de hasta cinco días hábiles de permiso en el año calendario, con el objeto de realizar actividades necesarias o que se estimaren indispensables para el cumplimiento de sus funciones de dirigentes o para su perfeccionamiento como tales. En todo caso, en las situaciones antes expuestas, los directores de la organización comunicarán por escrito a la jefatura superior de la respectiva repartición, con diez días de anticipación, a lo menos, la circunstancia de que harán uso de tales franquicias.

Por último, acorde con la primera de las disposiciones transcritas, las remuneraciones, beneficios y cotizaciones previsionales de cargo del empleador durante los permisos previstos en dichas normas deberán pagarse por la respectiva asociación, siempre que excedieren el tiempo de los permisos remunerados a que tienen derecho los directores de que se trata, conforme con lo dispuesto en el inciso primero del artículo 31.

De lo expuesto es posible concluir, en respuesta a la primera de las consultas planteadas, que la Ley N°19.296 faculta a los dirigentes de asociaciones de funcionarios a dedicarse exclusivamente a las labores propias de su cargo, en las condiciones previstas en los artículos 32 y 33 de la citada ley, analizados en el cuerpo del presente informe.

2. Precisado lo anterior, en lo que respecta a la consulta formulada con el objeto de que se determine por esta Repartición si se ajusta a derecho que una federación de

asociaciones de funcionarios dé aviso al empleador acerca de los permisos de que hará uso una dirigente de otra de las asociaciones constituidas en el servicio de salud municipal de que se trata, cúmpleme informar lo siguiente:

Sin perjuicio de lo ya expuesto sobre la materia relativa a los permisos y licencias a que tienen derecho los directores (as) de las asociaciones regidas por la Ley N°19.296, cabe hacer presente que, atendido que su consulta no dice relación con alguna controversia surgida entre la organización que dirige y su empleador, respecto de la forma en que debe darse aviso a este último de los permisos de que hará uso un dirigente, sino del procedimiento que se estaría utilizando para tal efecto por otra de las asociaciones constituidas en el referido centro de salud de la Corporación Municipal de Peñalolén, cumpla con informar a Ud. que este Servicio debe abstenerse de emitir un pronunciamiento sobre el particular, a menos que sea alguno de los interesados —en este caso, la asociación de funcionarios respectiva, el empleador, o ambos— los que efectúen una solicitud en tal sentido.

Por consiguiente, sobre la base de las disposiciones legales citadas y consideraciones expuestas, cumpla con informar a Ud. lo siguiente:

1. La Ley N°19.296 faculta a los dirigentes de asociaciones de funcionarios a dedicarse exclusivamente a las labores propias de su cargo, en las condiciones previstas en sus artículos 32 y 33, analizados en el cuerpo del presente informe.

2. En atención a que la consulta signada con este número dice relación con el procedimiento que se estaría utilizando para dar aviso al empleador de los permisos de que hará uso una directora de otra de las asociaciones constituidas en el Centro de Referencia de Salud de Peñalolén Cordillera Oriente de la Corporación Municipal de Peñalolén, este Servicio debe abstenerse de emitir pronunciamiento alguno al respecto.

Saluda atentamente a Ud.,



Natalia Pozo Sanhueza
NATALIA POZO SANHUEZA
ABOGADA
JEFA DEPARTAMENTO JURÍDICO (S)
DIRECCIÓN DEL TRABAJO



duy
GMS/MPK

Distribución:

- Jurídico
- Partes
- Control