



**GOBIERNO DE CHILE
DIRECCION DEL TRABAJO**

Documento de Trabajo n° 9

**El entorno socioeconómico y laboral de la IX^a región de
la Araucanía**

Elaboración:

Fernando Alvear
Licenciado en Sociología

**DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS
DIRECCION DEL TRABAJO**

SANTIAGO, MAYO DE 2003

PRESENTACION

El Departamento de Estudios, ha dado inicio a una serie de Documentos de Trabajo, que aspiramos puedan ser herramientas de utilidad, tanto para los funcionarios de la Dirección del Trabajo como a los usuarios externos interesados en la realidad laboral de nuestro país. Esta Serie se preparó inicialmente como documentos de apoyo a un programa de capacitación interna de la Dirección del Trabajo, realizado durante el año 2003, para los Jefes de Inspección a lo largo del país. Reunimos en trece documentos, uno para cada región, un conjunto de datos y estadísticas de fuentes internas y externas como un aporte para ayudar a los diagnósticos de las realidades siempre cambiantes que se viven en las diferentes regiones. Estos documentos incluyen datos de población; indicadores sociales, tales como pobreza y educación; transformaciones en la actividad productiva, entre otros, el comportamiento del PIB y las exportaciones; indicadores de empleo, fuerza de trabajo, ocupación, desocupación; datos sobre la actividad laboral, sindicalismo, prácticas antisindicales y fiscalización, que permiten observar desde distintos ángulos el comportamiento de cada región. Aparte de los datos propios, se utilizaron fuentes tales como el Banco Central, INE, CORFO, Mideplan, buscando los datos disponibles más actualizados durante el año 2003.

Esperamos que estos documentos sobre el entorno socioeconómico y laboral de las regiones ayuden a mirar el país, desde las particularidades regionales. Estos documentos de trabajo no tienen otra pretensión que ser una herramienta de apoyo al conocimiento que los propios actores regionales tienen de su entorno.

Malva Espinosa
Jefa del Departamento de Estudios

Mayo de 2003

I. Datos Generales:

La Novena Región de la Araucanía tiene una superficie de 31.842 kilómetros cuadrados, y es la cuarta más pequeña de Chile.

En el período entre los censos de 1992 y 2002 su población creció en un 11,3%, siendo la sexta región con menor crecimiento poblacional del país, ubicándose 2 puntos por debajo del crecimiento del país.

Cuadro 1: Población de las Regiones de Chile en los años 1992 y 2002, Variación Intercensal 1992-2002; Territorio y Densidad Poblacional

Región	Población Total 1992	Población Total 2002	Variación Intercensal 1992-2002 (%)	Territorio (Km.2)	Densidad (Hab./Km.2)
I	339.579	428.594	26,2	59.099,1	7,25
II	410.724	493.984	20,3	126.049,1	3,92
III	230.873	254.336	10,2	75.176,2	3,38
IV	504.387	603.210	19,6	40.579,9	14,86
V	1.384.336	1.384.336	11,2	16.396,1	84,43
VI	696.369	780.627	12,1	16.387,0	47,64
VII	836.141	908.097	8,6	30.296,1	29,97
VIII	1.734.306	1.861.562	7,3	37.062,6	50,23
IX	781.242	869.535	11,3	31.842,3	27,31
X	948.809	1.073.135	13,1	67.013,1	16,01
XI	80.501	91.492	13,7	108.494,4	0,84
XII (1)	143.198	150.826	5,3	132.297,2	1,14
RM	5.257.937	6.061.185	15,3	15.403,2	393,5
CHILE (2)	13.348.402	15.116.435	13,2	756.096,3	19,9

Fuentes: Instituto Nacional de Estadísticas, INE

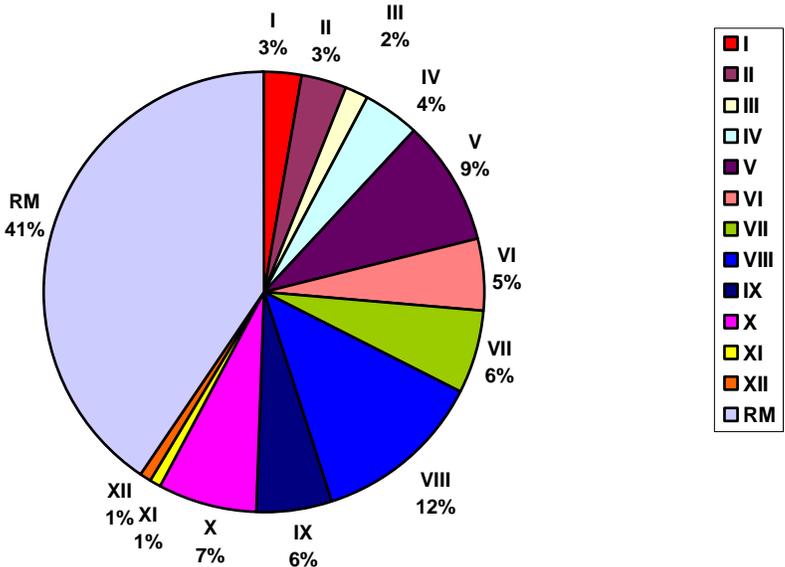
Notas:

(1) No incluye el Territorio Antártico Chileno

(2) Sólo considerado Chile Continental

En la IX Región habitan 869.535 personas, que representan el 6% de la población nacional (ver gráfico 1), lo cual hace de esta región la sexta más poblada de Chile. Su densidad poblacional es de 27,31 habitantes por kilómetro cuadrado.

Gráfico 1: Distribución Regional de la Población Chilena, año 2002



II. Indicadores Sociales:

II.1. Indicadores de Pobreza:

En términos absolutos se observa un considerable mayor éxito en la reducción de la pobreza indigente que en la no indigente, tal como lo muestra el cuadro 2

Cuadro 2: Población por situación de pobreza, años 1990 y 2000, IX Región

	1990	2000	Variación 1990-2000
Indigentes	163.198	93.560	-69.638
Pobres No indigentes	204.596	182.687	-21.909
Total Pobres	367.794	276.247	-91.547
No Pobres	413.416	569.257	155.841
Total	781.210	845.504	64.294

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

Si observamos las cifras señaladas en el cuadro 3 e ilustradas en el gráfico 2, nos daremos cuenta que la intensidad en la disminución de la pobreza en la IX Región ha sido significativamente menor a la del resto del país, sobretodo en lo que respecta a pobreza no indigente, por cuanto si nos concentramos exclusivamente en la población indigente, el éxito de la IX Región es dos puntos mayor que a nivel nacional.

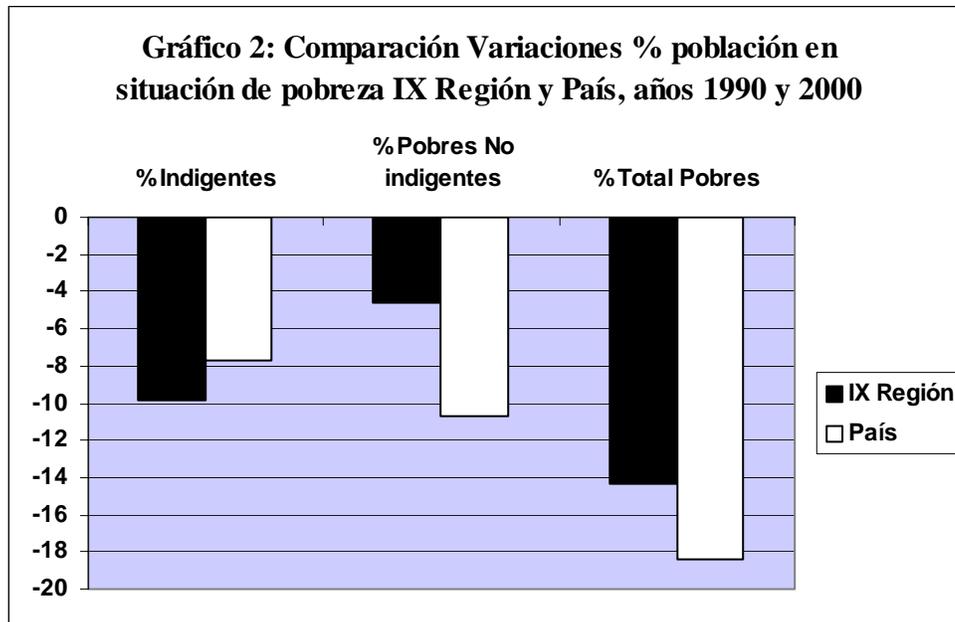
Aún así, la región aún muestra índices altísimos de pobreza, de hecho, los más altos del país para el año 2000.

Cuadro 3: Porcentajes (%) de la Población IX Región y País en situación de pobreza, años 1990 y 2000

	IX Región			País		
	1990	2000	Variación 1990-2000	1990	2000	Variación 1990-2000
% Indigentes	20,89	11,1	-9,79	13,41	5,7	-7,71
% Pobres No indigentes	26,19	21,6	-4,59	25,57	14,9	-10,67
% Total Pobres	47,08	32,7	-14,38	38,98	20,6	-18,38
% No Pobres	52,92	67,3	14,38	61,02	79,4	18,38

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

El gráfico 2 nos muestra el considerable menor avance comparativo de la región con respecto al país en materia de reducción de pobreza no indigente, pero a la vez el mayor éxito en lo que respecta a la población en situación de indigencia.



II.2. Indicadores Educativos:

En materia educacional, la IX Región muestra avances tanto en la reducción de su tasa de analfabetismo, como en el incremento de sus niveles de escolaridad.

La tasa de analfabetismo se redujo en 2,3 puntos, reducción mayor a la experimentada a nivel nacional. Sin embargo, el 7,6% de población analfabeta la mantiene como la segunda región con mayor analfabetismo del país, debido principalmente a la elevada tasa rural, que llega a un 14,2%.

Cuadro 4: Tasas de Analfabetismo por Región y Zona, años 1990 y 2000

Región	1990			2000		
	Zona		Total	Zona		Total
	Urbana	Rural		Urbana	Rural	
I	1,9	5,5	2,1	1,6	10,9	2,0
II	2,1	12,8	2,3	1,0	9,1	1,2
III	4,4	14,5	5,4	2,6	9,0	3,1
IV	4,3	11,6	6,8	3,1	13,1	5,7
V	2,8	9,1	3,6	2,1	10,5	2,8
VI	4,5	12,3	8,0	4,5	11,0	6,6
VII	6,5	19,9	12,7	4,1	15,3	8,3
VIII	5,1	16,1	8,0	3,9	14,8	6,0
IX	5,3	15,3	9,9	4,3	14,2	7,6
X	4,5	11,0	7,3	4,5	8,6	5,9
XI	7,4	9,5	8,1	4,2	11,4	5,9
XII	3,0	6,6	3,2	1,6	3,8	1,7
RM	2,5	8,2	2,7	2,0	8,3	2,1
CHILE	3,3	13,7	5,3	2,6	12,2	4,0

Fuente: MIDEPLAN, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

El incremento en los años de escolaridad de la población, por otro lado, ha ido a la par con el incremento a nivel nacional, llegando a 8,7 años promedio en el año 2000.

Sin embargo, a pesar de este avance, si la región ocupaba el quinto lugar entre las regiones con menor nivel de escolaridad, hacia el año 2000 había descendido al tercero, lo cual nos señala que si bien el incremento ha estado a la par con el nivel nacional, ha sido menor que el del grupo de regiones con bajo nivel de escolaridad.

Cuadro 5: Nivel de Escolaridad Promedio, por región, años 1990 - 2000
(en años de estudio, población 15 años y más)

Región	1990	1992	1994	1996	1998	2000
I	9,2	10,0	10,5	10,6	10,3	10,4
II	9,6	10,1	9,7	10,3	10,4	10,9
III	8,9	9,4	9,1	9,5	9,5	9,7
IV	7,5	8,0	8,6	8,6	9,1	9,2
V	8,7	9,6	9,7	9,8	10,1	10,2
VI	7,3	7,8	8,3	8,2	8,6	8,8
VII	7,2	7,5	7,8	7,9	8,0	8,5
VIII	8,1	8,6	8,7	9,0	9,2	9,4
IX	7,5	7,8	8,1	7,9	8,7	8,7
X	7,2	7,7	7,6	7,9	8,4	8,5
XI	7,6	8,1	7,8	8,1	8,2	8,7
XII	9,0	9,4	9,6	9,4	9,5	10,4
RM	9,4	10,2	9,9	10,3	10,4	10,5
CHILE	8,6	9,2	9,2	9,4	9,7	9,8

Fuente: MIDEPLAN, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN

III. Las Transformaciones en la Actividad Productiva y en las Empresas:

III.1. Producto Interno Bruto:

La IX Región entre los años 1990 y 1998 experimentó una expansión de su producto de un 65 por ciento, levemente menor a la expansión del producto nacional de 73 por ciento. Su crecimiento promedio anual fue de 5,8%, siendo la quinta región con más bajo crecimiento promedio del país.

**Cuadro 6: Producto Interno Bruto (PIB) regional y crecimiento promedio, 1990 y 1998
(miles de millones de pesos del año 1986)**

Región	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	Crec. Prom. PIB 1990-1998 (%)
I	129.475	137.199	155.991	155.667	181.269	205.325	220.710	249.503	242.090	7,41
II	274.953	311.288	316.527	328.599	360.110	381.255	468.282	526.031	590.248	8,91
III	69.146	81.853	92.902	102.720	117.375	134.000	152.758	160.465	172.207	10,75
IV	106.716	114.003	128.413	126.567	138.713	149.185	155.593	160.262	177.798	5,82
V	382.164	396.184	426.711	458.806	489.960	531.397	546.402	543.275	561.437	4,40
VI	201.481	208.428	231.712	243.652	266.211	273.769	285.561	286.865	304.445	4,71
VII	160.862	178.408	206.944	212.791	238.899	260.624	262.018	270.387	270.583	6,10
VIII	414.716	429.616	460.894	476.670	485.207	518.864	535.451	557.114	565.753	3,53
IX	97.655	100.906	115.176	126.346	128.690	142.729	147.594	157.561	160.920	5,80
X	162.368	164.276	180.081	190.693	203.155	224.316	242.844	269.710	284.920	6,48
XI	19.521	19.735	20.961	22.519	25.228	25.629	28.845	32.946	34.825	6,72
XII	117.551	122.315	122.652	123.661	119.073	122.847	125.596	132.651	135.035	1,58
RM	1.736.608	1.904.349	2.174.295	2.352.444	2.422.839	2.685.215	2.866.987	3.099.931	3.200.334	7,10
Subtotal Reg.	3.873.216	4.168.560	4.633.259	4.921.135	5.176.729	5.655.155	6.039.001	6.446.701	6.700.595	6,31
IVA, Der. Imp., otros (1)	610.855	672.887	802.622	894.511	970.881	1.145.797	1.266.140	1.398.431	1.452.416	10,23
PAIS	4.484.071	4.841.447	5.435.881	5.815.646	6.147.610	6.800.952	7.305.141	7.845.132	8.153.011	6,91

Fuente: Banco Central

Nota 1: IVA, Derechos de importación y servicios en el exterior del sector administración pública

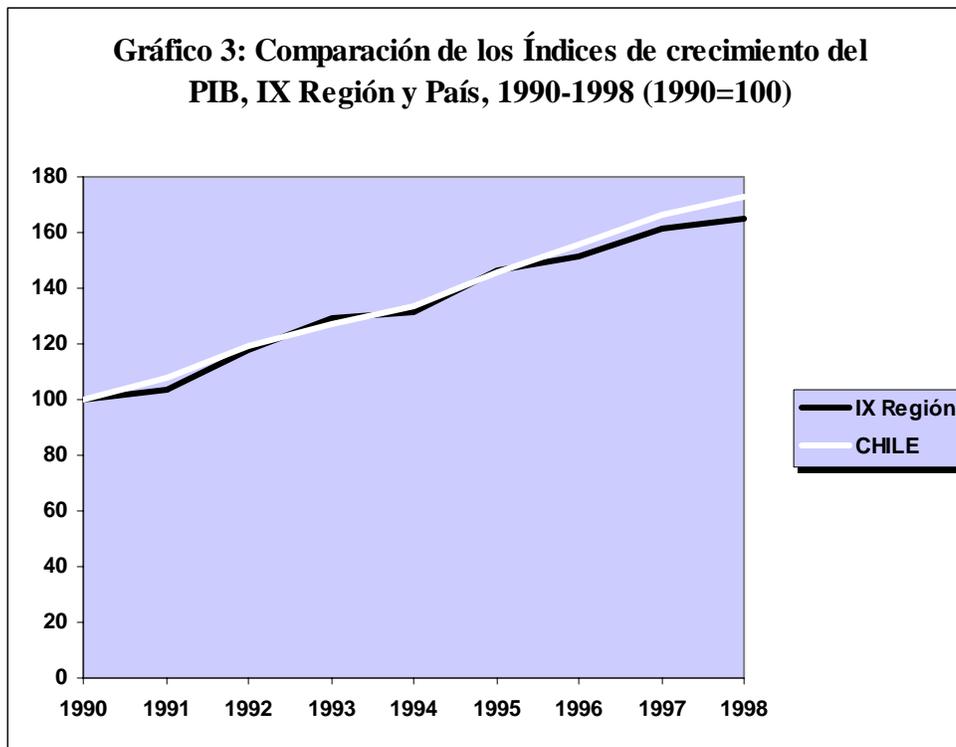
Cuadro 7: Comparación de los Índices de crecimiento del PIB, IX Región y País, años 1990-1998 (1990=100)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
IX Región	100	103,33	117,94	129,38	131,78	146,16	151,14	161,34	164,78
CHILE	100	107,63	119,62	127,06	133,65	146,01	155,92	166,44	173,00

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central

Nota (1): Índice de crecimiento del PIB de Chile elaborado a partir del PIB regionalizable, es decir, sin considerar en el cálculo el IVA, Derechos de Importación y servicios en el exterior del sector administración pública, no imputables a ninguna región.

En el Índice de crecimiento presentado en el cuadro 7, podemos ver que hasta el año 1995 el crecimiento de la IX Región fue prácticamente idéntico al del país. A partir de 1996 se observa una leve desaceleración. Lo anterior se confirma en el gráfico 3, donde las curvas de crecimiento regional y nacional van prácticamente juntas, apreciándose un pequeño alejamiento hacia el final del período.



**Cuadro 8: Distribución Regional del PIB, años 1990, 1994, 1998 y 2002
(en Porcentajes %)**

	1990	1994	1998	2002
Región				
I	3,3	3,5	3,6	4,2
II	7,1	7,0	8,8	8,3
III	1,8	2,3	2,6	2,3
IV	2,8	2,7	2,7	2,7
V	9,9	9,5	8,4	8,6
VI	5,2	5,1	4,5	4,3
VII	4,2	4,6	4,0	4,3
VIII	10,7	9,4	8,4	8,5
IX	2,5	2,5	2,4	2,3
X	4,2	3,9	4,3	4,6
XI	0,5	0,5	0,5	0,5
XII	3,0	2,3	2,0	2,0
R.M.	44,8	46,8	47,8	47,3
Total	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Años 1990, 1994 y 1998, Banco Central; Año 2002, Estimación GEMINES Consultores

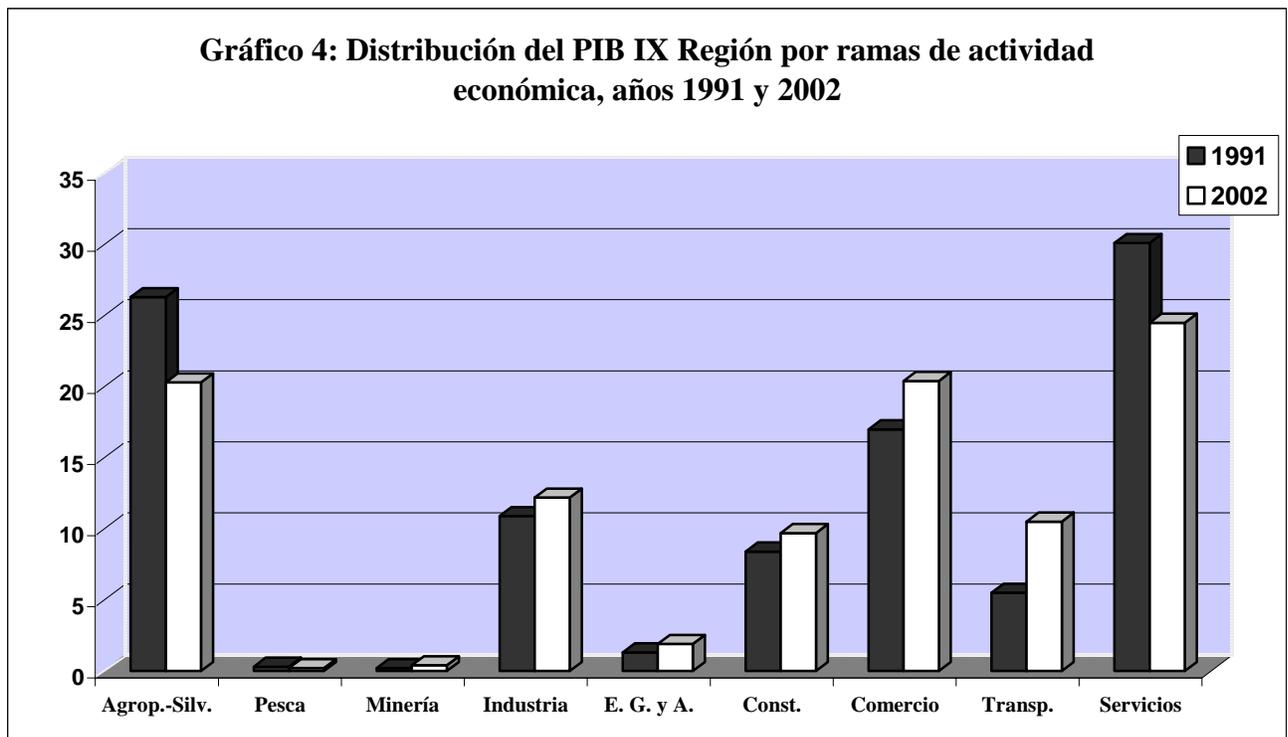
El crecimiento regional continuado y proporcional al crecimiento del país se expresa en la estabilidad en la participación de la IX Región en el PIB nacional en torno a un 2,5%. La leve desaceleración ya señalada hacia 1998 se confirma como tendencia en la reducción de una décima en la participación hacia el año 2002.

Cuadro 9: Distribución del PIB IX Región por ramas de actividad económica, años 1991 y 2002 (porcentajes %)

	1991	2002
Agrop.-Silvícola	26,3	20,3
Pesca	0,3	0,2
Minería	0,2	0,4
Ind. Manufacturera	10,9	12,2
Elec., Gas y Agua	1,3	1,9
Construcción	8,4	9,7
Comercio, Rest. y Hoteles	17,0	20,4
Transporte y Comunicaciones	5,5	10,5
Servicios	30,1	24,5
PIB	100,0	100,0

Fuente: Estimación GEMINES Consultores

Al dar cuenta de la composición interna del producto regional, podemos señalar que la rama de Servicios es la actividad predominante en la región (ver cuadro 9 y gráfico 4). Sin embargo, esta redujo fuertemente su participación en alrededor de 5 puntos y medio entre los años 1991 y 2002. Las ramas que le siguen en importancia son el Comercio y la rama Agropecuario-Silvícola. Esta última también sufrió una caída importante en su participación sobre el producto en 6 puntos porcentuales. Tanto el Comercio como la Industria, pero principalmente el Transporte fueron las ramas que incrementaron su participación de manera más considerable.



III.2. Exportaciones Regionales:

Al observar las exportaciones regionales y nacionales presentadas en el cuadro 10, nos damos cuenta a primera vista que la IX Región en ningún caso posee un cariz exportador, por lo pequeño de sus montos exportados. En el período 1990-2001, la región nunca superó el 0,2 por ciento de participación sobre el total de exportaciones del país.

Esto constituye un fuerte indicador de que la producción regional se enfoca fundamentalmente al mercado interno.

**Cuadro 10: Exportaciones IX Región y País, años 1990-2001
(Millones de dólares FOB corrientes)**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
IX Región	18,9	20,4	13,7	15,5	16,3	24,8
País	8.522,1	8.988,2	9.920,9	9.324,8	11.368,7	15.901,3

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
IX Región	22,2	21,6	23,9	21,0	29,6	31,8
País	15.392,5	16.672,8	14.841,2	15.617,6	18.215,3	17616,3

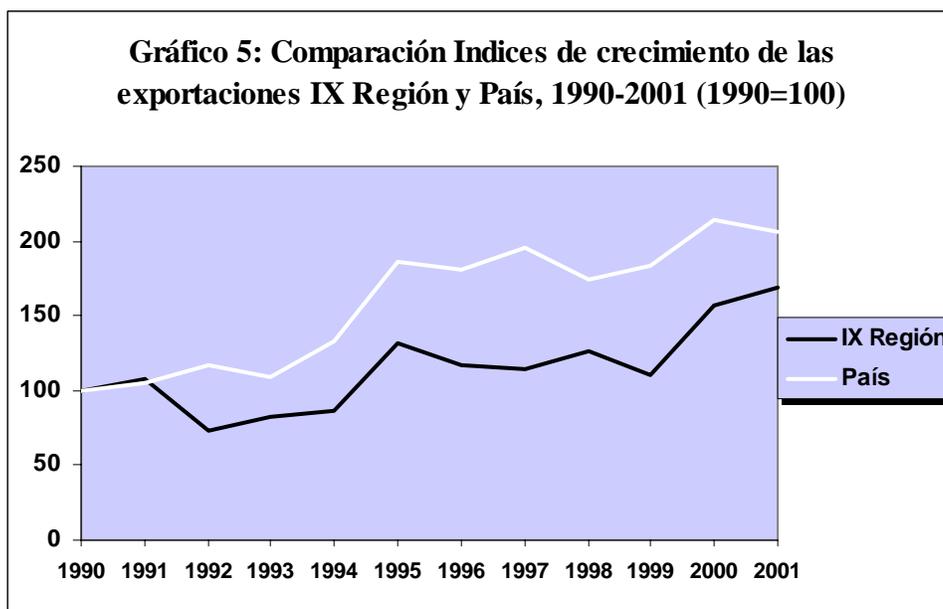
Fuente: MIDEPLAN

**Cuadro 11: Comparación Índices de crecimiento de las exportaciones IX Región y País, 1990-2001
(1990=100)**

	IX Región	País
1990	100,0	100,0
1991	107,9	105,5
1992	72,5	116,4
1993	82,0	109,4
1994	86,2	133,4
1995	131,2	186,6
1996	117,5	180,6
1997	114,3	195,6
1998	126,5	174,1
1999	110,9	183,3
2000	156,7	213,7
2001	168,5	206,7

Fuente: Elaboración propia en base a datos de MIDEPLAN

En el Índice de crecimiento presentado en el cuadro 11, se confirma este perfil no-exportador de la región. Si las exportaciones nacionales durante el período 1990-2001 más que duplicaron sus montos, la IX Región experimentó una expansión de sólo un 68,5%, y tal como podemos ver en el gráfico 5, con algunos fuertes descensos en la primera mitad de los noventa. De esta manera, podemos concluir que los incrementos en la producción regional obedecen fundamentalmente a los incrementos de la demanda interna del país. Lo cual podría explicar la similitud en el crecimiento de ambos productos, ya apreciados en el gráfico 3.



Cuadro 12: Tasa de Variación de las Exportaciones IX Región y País, años 1990-2001 (Tasa de Variación Anual Porcentual)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
IX Región	7,9	-32,8	13,1	5,2	52,1	-10,5
País	5,5	10,4	-6,0	21,9	39,9	-3,2

	1997	1998	1999	2000	2001
IX Región	-2,7	10,6	-12,3	41,4	7,5
País	8,3	-11,0	5,2	16,6	-3,3

Fuente: MIDEPLAN

Las tasas de variación anual de las exportaciones de la IX Región muestran altas fluctuaciones, como la espectacular caída del año 1992 y los notables incrementos de los años 1996 y 2000. Con todo, se aprecian por lo general tasas más bajas que las del país, lo cual viene a confirmar la menor expansión que tuvieron las exportaciones regionales con respecto a las del país.

Cuadro 13: Principales Productos Exportados IX Región, 1999-2001 (millones de dólares FOB)

Producto	1999	2000	2001
Las Demás Tablas Aserradas de Pino Insigne	2,4	1,4	5,0
Muebles de Madera del Tipo de Los Utilizados en Los Dormitorios	4,5	8,4	4,7
Avena en Grano (Mondados, Perlados, Troceados o Triturados)	0,1	1,3	3,9
Hojas Para Chapado y Contrachapado de Pino Insigne de Espesor Inferior	0,0	3,7	3,3
Avena	0,2	0,2	1,3
Los Demás Productos Forrajeros Similares	1,4	1,6	1,0
Semillas de Forrajeras	0,0	0,1	0,8
Semilla de Trébol	0,8	1,2	0,7
Granos Aplastados o en Copos de Avena	0,0	0,3	0,7
Agar-Agar	0,0	0,0	0,7
Total 10 principales productos	9,4	18,2	22,1
% 10 ppales. prod. Sobre el total regional	44,8	61,5	74,2
Otros	11,6	11,4	7,7
Total IX región	21,0	29,6	29,8

Fuente: Elaboración de GEMINES Consultores sobre la base de cifras de ProChile

Además de lo pequeño de los montos exportados, podemos apreciar la predominancia de los productos provenientes de la explotación forestal y del sector agrícola. A su vez, estos productos han profundizado su participación sobre las exportaciones regionales: si en 1999 representaban el 44,8% del total regional, en el año 2001 este porcentaje ascendió a un 74,2%.

III.3. Terciarización de la Economía:

Mucho se ha hablado sobre los procesos de Terciarización de la Economía en los últimos años. Los datos al respecto presentan que se trata de un proceso con algunas tendencias dispares. Si lo observamos por el lado de la producción, el PIB presenta una estructura más bien estable a nivel del país al desglosarlo en los sectores primario, secundario y terciario. La terciarización en este caso sólo se expresaría en el crecimiento de 2 puntos y medio porcentuales del sector terciario (servicios, comercio, transporte).

La IX Región por otro lado, presenta un proceso de terciarización similar, expresado en el crecimiento de 3 puntos porcentuales en la participación de este sector sobre el producto. También cabe destacar la similitud en la distribución de los productos regional y nacional, al desglosarlos en estos tres sectores; sin embargo, sería un error concluir que se trata de estructuras productivas idénticas, por cuanto al interior de cada uno de estos sectores podríamos apreciar diferencias sustanciales que en este cuadro no podemos ver.

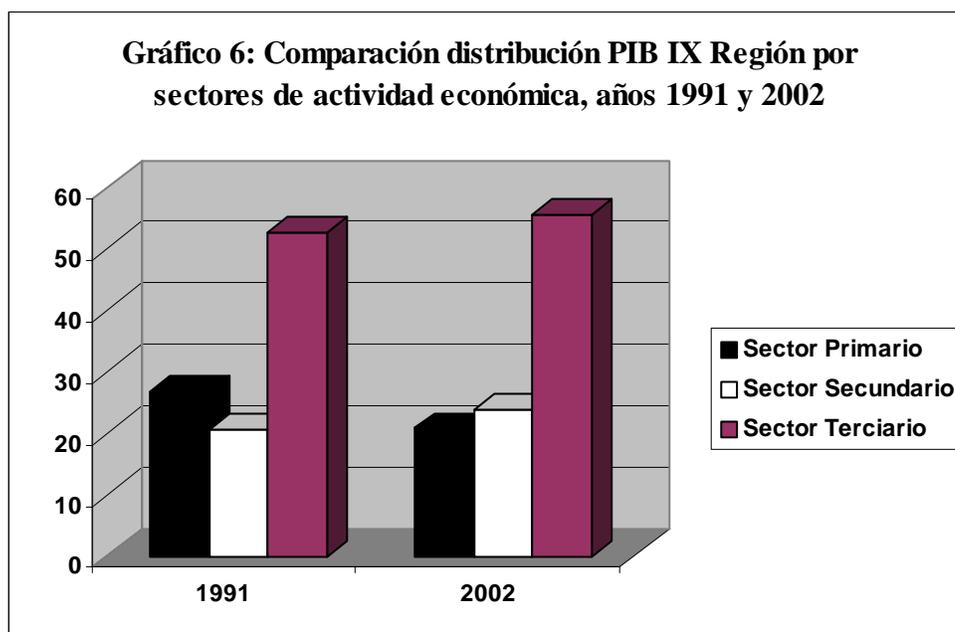
Ahora, si bien tenemos procesos de terciarización del producto de similar intensidad, en el caso de la IX Región este se nutre fundamentalmente del fuerte descenso en la participación del sector primario (agricultura - minería), mientras que a nivel nacional este opera en desmedro del sector secundario (industria - construcción).

Cuadro 14: Distribución del PIB IX Región y País por sectores de actividad económica, años 1991 y 2002

	IX Región		País	
	1991	2002	1991	2002
Sector Primario	26,8	20,8	20,96	20,6
Sector Secundario	20,6	23,8	27,97	25,7
Sector Terciario	52,6	55,4	51,07	53,7

Fuente: Región: Años 1991 y 2002, Estimación GEMINES Consultores

País: 1991, elaboración propia en base a datos del Banco Central; 2002, Estimación GEMINES Consultores



En el cuadro 15, a pesar de que los datos disponibles sólo dan cuenta de un período de cuatro años, podemos observar básicamente las mismas tendencias que a nivel del producto. El rasgo fundamental es la pérdida de presencia del sector primario en el total de empresas de la región, que en este caso se refiere a la agricultura. Este descenso opera a favor tanto del sector terciario, pero en este caso fundamentalmente a favor del sector secundario.

Cuadro 15: Distribución (%) de las empresas IX Región por sector de actividad económica (años 1993 y 1997)

	1993		1997	
	N°	%	N°	%
Sector Primario	6.103	27,69	6.143	22,94
Sector Secundario	1.823	8,27	3.085	11,52
Sector Terciario	14.113	64,04	17.550	65,54
Total	22.039	100	26.778	100

Nota: no se incluyen en los totales las empresas clasificadas por CORFO como Otros

Fuente: Elaboración propia en base a datos de CORFO

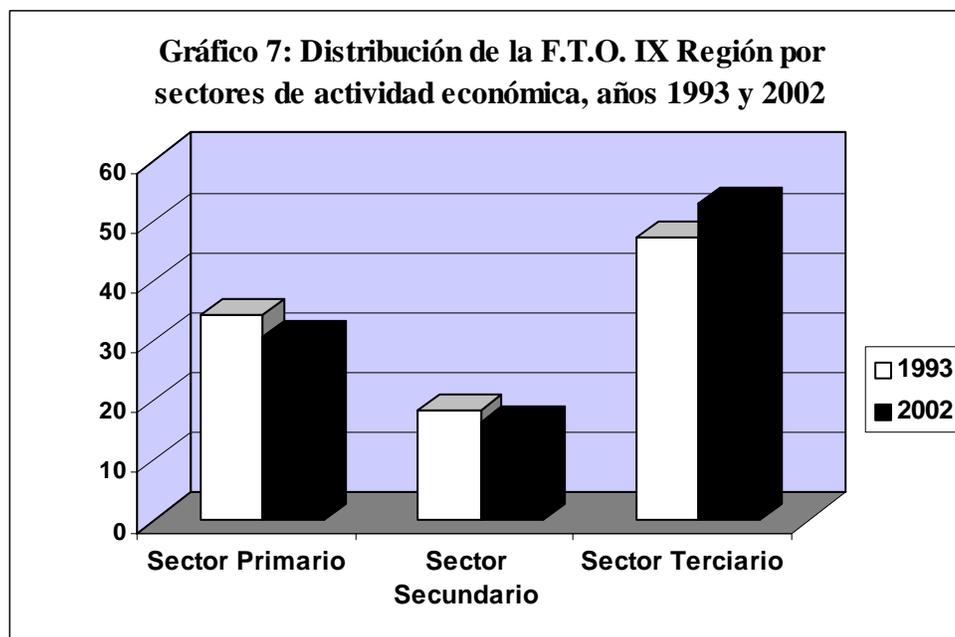
Cuadro 16: Distribución (%) de la Fuerza de Trabajo Ocupada IX Región por sectores de actividad económica años 1993 y 2002

	1993	2002
Sector Primario	34,2	30,8
Sector Secundario	18,4	16,4
Sector Terciario	47,3	52,8
Total	100	100

Nota: Cifras trimestre Octubre-Diciembre

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo, INE

En el caso de la variable empleo, podemos observar un proceso de terciarización aún más marcado al aumentar la participación de este sector en el empleo en 5 puntos y medio. Y en este caso, el incremento opera en desmedro tanto del sector primario como secundario, aunque fundamentalmente y confirmando la tendencia general, en desmedro del sector primario (agricultura). Esto no significa necesariamente que este haya sufrido una contracción, sino que probablemente no haya tenido una expansión proporcional a la de los otros sectores



III.4. Externalización y Subcontratación:

Atendiendo a las transformaciones en los procesos productivos, la Encuesta Laboral ENCLA de la Dirección del Trabajo, ha pretendido desde 1998 escudriñar dichos procesos en marcha. En este caso nos referimos al fenómeno de la Subcontratación en las empresas. Este corresponde a la externalización de parte de la producción y de los servicios asociados a la empresa, para que los realicen otras empresas.

Observando ya directamente las cifras, podemos anotar que en el año 2002 se produjo un incremento a nivel nacional de la proporción de empresas que fueron subcontratadas por otras para hacerse cargo de alguna parte de sus procesos productivos. De esta manera, el total de respuestas afirmativas pasó de un 16,4% en 1999 a un 19% en el año 2002.

Cuadro 17: Proporción de empresas que han sido subcontratadas por otras empresas (últimos 12 meses), según región, año 1999 y 2002

Región	1999				2002	
	Sí, frecuentemente	Sí, Ocasionalmente	Total Sí	NO	Sí	NO
II	***	***	***	***	31,2	68,8
III	***	***	***	***	23,1	76,9
IV	9,8	4,3	14,1	85,9	16,5	83,5
V	8,7	7,9	16,6	83,3	23,5	76,5
VI	8,4	11,6	20,0	80,0	24,4	75,6
VII	11,2	4,1	15,3	84,7	11,9	88,1
VIII	9,5	5,4	14,9	85,0	21,6	78,4
IX	10,1	6,7	16,8	83,1	11,8	88,2
X	4,3	14,9	19,2	80,9	18,0	82
R.M.	8,7	7,5	16,2	83,8	16,7	83,3
Total Nacional	8,8	7,6	16,4	83,5	19,0	81,0

Fuente: ENCLA 99 y 2002

Nota 1: La II y III Región no fueron incluidas en la ENCLA 99

Nota 2: Las categorías "Sí, frecuentemente" y "Sí, ocasionalmente" no aparecen el año 2002 por cambios en el formato de la pregunta

En el caso de la IX Región se presentó una tendencia inversa a la experimentada a nivel nacional, al disminuir la proporción de empresas que han sido subcontratadas por otras de un 16,8% en 1999 a un 11,8% en el año 2002. Lo cual, a su vez, la ubicó 10 puntos por debajo de

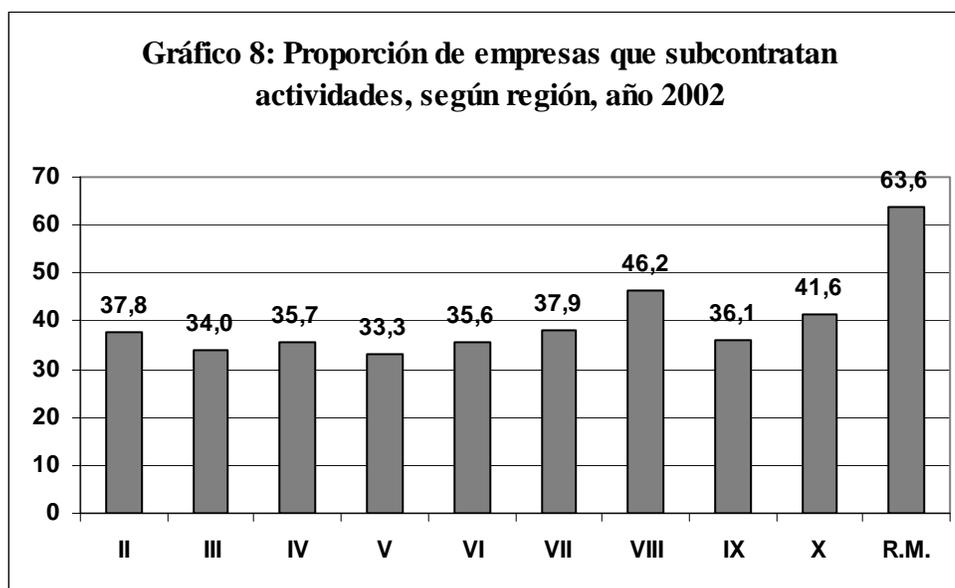
la proporción nacional, y como la región con más baja incidencia entre las diez regiones del estudio.

Cuadro 18: Proporción de empresas que subcontratan actividades a terceros, según región, año 2002

Región	No (%)	Sí (%)	Total (%)
II	62,2	37,8	100
III	66,0	34,0	100
IV	64,3	35,7	100
V	66,7	33,3	100
VI	64,4	35,6	100
VII	62,1	37,9	100
VIII	53,8	46,2	100
IX	63,9	36,1	100
X	58,4	41,6	100
R.M.	36,4	63,6	100

Fuente: ENCLA 2002

Contrastando con la baja incidencia de empresas que fueron subcontratadas por otras, la proporción de empresas que subcontrataron actividades en la IX Región es relativamente similar a la de las otras regiones del estudio que muestran cifras por lo general relativamente parejas, a excepción de la VIII Región y de la Región Metropolitana que muestran incidencias particularmente altas.



Cuadro 19: Porcentajes de subcontratación a terceros para las actividades señaladas, años 1999 y 2002 (del total de empresas que subcontrataron), IX Región

	1999	2002
	Han subcontratado	Han subcontratado
Actividad Económica Principal	4,0	17,3
Servicio al Cliente	3,7	11,5
Finanzas	11,1	21,2
Ventas	9,3	13,5
Logística	13,0	3,8
Administrativo	3,7	17,3
Alimentación	5,6	19,2
Servicios Legales	48,1	50,0
Recursos Humanos	3,7	13,5
Informática	35,2	44,2
Seguridad	33,3	36,5
Aseo	35,2	26,9
Marketing, Publicidad	53,7	38,5
Otros	0,0	9,6

Nota: Pregunta de opción múltiple, las categorías no suman 100%

Fuente: ENCLA 99 y 2002

Desglosando el fenómeno de la externalización por actividades en la IX Región (cuadro 19), podemos ver que esta se ha expandido en casi todas las actividades del proceso productivo, con las excepciones de Logística, Aseo y Marketing. Un hecho que reviste particular importancia es el aumento en la proporción de empresas que subcontratan a otras para el desempeño de la Actividad Económica Principal de la empresa, la cual pasó de un exiguo 4% en 1999 a un 17,3 por ciento del total de empresas que subcontrataron en el año 2002. Por otro lado, las actividades más sujetas a externalización son los Servicios Legales con un 50 por ciento del total, Informática (44,2) y Marketing y Publicidad (38,5), a pesar de su fuerte descenso.

III.5. Empresas

Entre los años 1993 y 1997 el N° de empresas en la región aumentó en alrededor de 5.000 empresas, significando un incremento de 22,34%, levemente mayor al 21,76% experimentado a nivel nacional.

Estratos de Tamaño clasificados por nivel de ventas Clasificación Oficial, 1998

Tamaño	Desde UF	Hasta UF
Micro Empresa		2.400
Pequeña Empresa	2.401	25.000
Mediana Empresa	25.001	100.000
Gran Empresa	100.001	

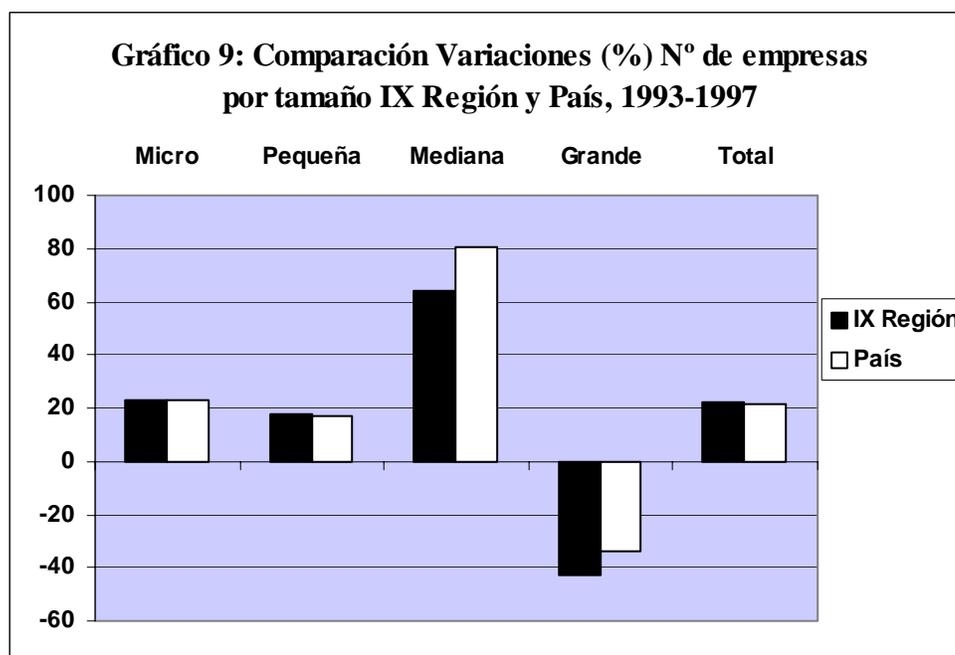
Fuente: CORFO

Cuadro 20: Número de empresas por tamaño IX Región y País, años 1993 y 1997

		Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
IX Región	1993	20.074	3.017	203	157	23.451
	1997	24.723	3.545	333	90	28.691
	Variación %	23,16	17,50	64,04	-42,68	22,34
País	1993	352.049	67.432	6.028	7.237	432.746
	1997	432.431	78.805	10.870	4.814	526.920
	Variación %	22,83	16,87	80,33	-33,48	21,76

Fuente: Elaboración propia en base a datos de CORFO

Si desglosamos por tamaño (ver cuadro 20 y gráfico 9), ha habido incrementos en el N° de empresas tanto en la Microempresa, como en la Pequeña y la Mediana (en proporción similar al país), mientras que en la Gran Empresa hubo un brusco descenso de 42,68% en la IX Región y de 33,48% en el País. Esto no significa que un determinado número de empresas se haya acabado, sino que probablemente responda al fenómeno de segmentación productiva, en que se produce una división jurídica de algunas partes de la empresa. Esto quizás podría explicar en parte el impresionante incremento de la Mediana Empresa, al ser clasificadas posteriormente estas escisiones como empresas medianas.



De esta manera, para el año 1997, (cuadro 21) tenemos una presencia abrumante de la Micro Empresa, tal como en el resto del país, seguida en importancia por la Pequeña Empresa, y con porcentajes muy pequeños para la Mediana y Gran Empresa.

Cuadro 21: Distribución Intraregional de las Empresas por Tamaño, año 1997

REGION	MICRO	PEQUEÑA	MEDIANA	GRANDE	TOTAL
I de Tarapacá	87,48	10,86	1,26	0,40	100
II de Antofagasta	82,59	14,96	1,78	0,67	100
III de Atacama	85,59	12,83	1,21	0,37	100
IV de Coquimbo	86,82	11,67	1,16	0,34	100
V de Valparaíso	83,85	14,15	1,53	0,47	100
VI de O'Higgins	85,59	12,85	1,24	0,33	100
VII del Maule	88,71	10,06	0,95	0,29	100
VIII del Biobío	85,19	12,94	1,42	0,44	100
IX de La Araucanía	86,17	12,36	1,16	0,31	100
X de Los Lagos	84,56	13,70	1,21	0,53	100
XI de Aysén	86,66	11,68	1,25	0,40	100
XII de Magallanes	80,82	16,63	2,10	0,45	100
Región Metropolitana	75,49	19,36	3,39	1,76	100
Sin información	97,90	1,93	0,14	0,04	100
TOTAL	82,07	14,96	2,06	0,91	100

Fuente: CORFO, sobre la base de información del Servicio de Impuestos Internos.

Cuadro 22: Número de Empresas en la IX Región, según sector de actividad económica, 1993 y 1997

Sector	Número de Empresas	
	1993	1997
Comercio	8.613	10.447
Producción Agropecuaria	5.588	5.500
Industria Manufacturera	1.346	1.967
Serv. Pers. y del Hogar	1.592	1.930
Transporte	1.294	1.914
Restaurantes y Similares	1.603	1.812
Serv. Técnicos y Prof.	918	1.231
Construcción	446	1.082
Silvicultura	379	463
Serv. de Diversión y Esparcimiento	93	216
Serv. Agrícolas y Caza	119	155
Elec., Gas y Agua	31	36
Pesca	11	14
Minas, Petróleo y Canteras	6	11
Otros	1.412	1.913
TOTAL	23.451	28.691

Fuente: CORFO, en base a información del Servicio de Impuestos Internos

Si observamos el número de empresas por sector de actividad económica (cuadro 22), podremos ver que alrededor de un 40% del incremento regional entre 1993 y 1997 se debe al aumento en el N° de empresas del sector Comercio. Todos los demás sectores presentan incrementos, con la excepción de la Producción Agropecuaria, donde se perdieron 88 empresas. Cabe destacar igualmente el incremento de más del 100 por ciento del número de empresas de la rama de la Construcción.

III.5.1. Empresas y Empleo Regional:

Cuadro 23: Número de Ocupados IX región por tamaño de empresa, año 2000

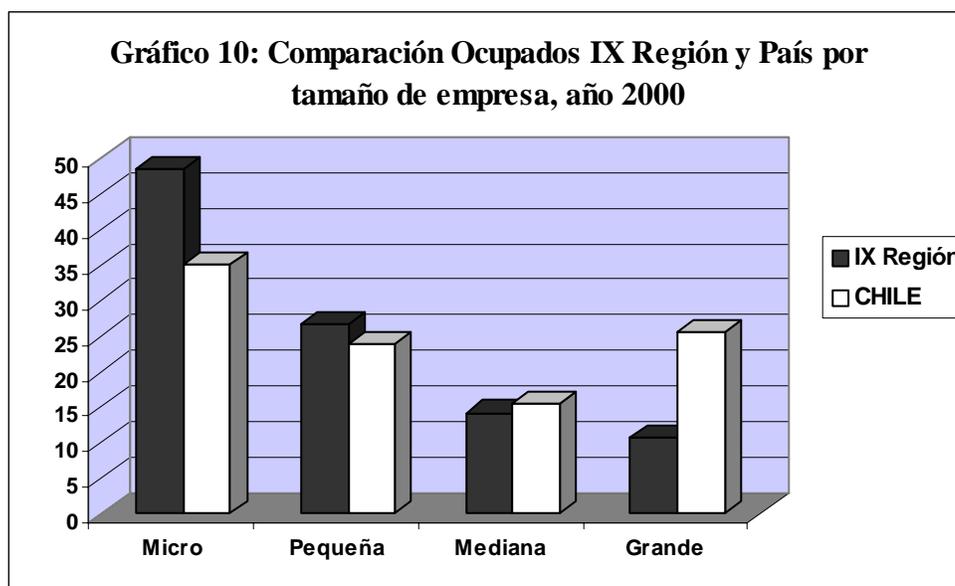
Región	Sin Información	Una persona	Microempresa (2 a 9 personas)	Pequeña Empresa (10 a 49 personas)	Mediana Empresa (50 a 199 personas)	Gran Empresa (200 y más personas)	Total
IX	12.331	62.467	95.132	52.217	27.896	20.805	270.848
%	4,55	23,06	35,12	19,28	10,30	7,68	100
% (*)	0	0	48,52	26,63	14,23	10,61	100
Total Nacional	287.476	987.794	1.437.043	982.978	639.161	1.046.596	5.381.048
%	5,34	18,36	26,71	18,27	11,88	19,45	100
% (*)	0	0	35,00	23,94	15,57	25,49	100

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 2000.

Nota: Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

(*) Porcentaje calculado excluyendo las categorías "una persona" y "sin información".

Como se desprende del cuadro 23, un 74,51 % del empleo en las empresas (excluyendo del cálculo a los trabajadores por cuenta propia) depende de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa a nivel nacional, mientras que en la IX Región este porcentaje aumenta de manera considerable a un 89,39%, por la significativa mayor importancia que tiene a nivel regional la Micro Empresa, que prácticamente emplea a la mitad de los ocupados de la región. En este sentido, la Gran Empresa tiene una presencia bajísima (10,61%) si lo comparamos con el país. La Pequeña y la Mediana Empresa, por otro lado, presentan proporciones similares a las nacionales.



En el Gráfico 10 se muestra la distribución de la Fuerza de Trabajo Ocupada por tamaño de empresa (criterio de tamaño de acuerdo al número de trabajadores) de la IX Región y del País. En él podemos observar la predominancia en términos de empleo de la Micro Empresa en la región, y la baja participación de la Gran Empresa.

IV. Las Transformaciones en el Empleo:

IV.1. Tipos de Contrato:

Otra de las importantes transformaciones que se propuso desde un primer momento investigar la Encuesta Laboral ENCLA, fue aquella en el terreno de las formas de contratación.

Las cifras demuestran que el empleo clásico de tiempo indefinido sigue siendo el predominante, pero a su vez se observan paralelamente altos porcentajes de otras formas de contrato.

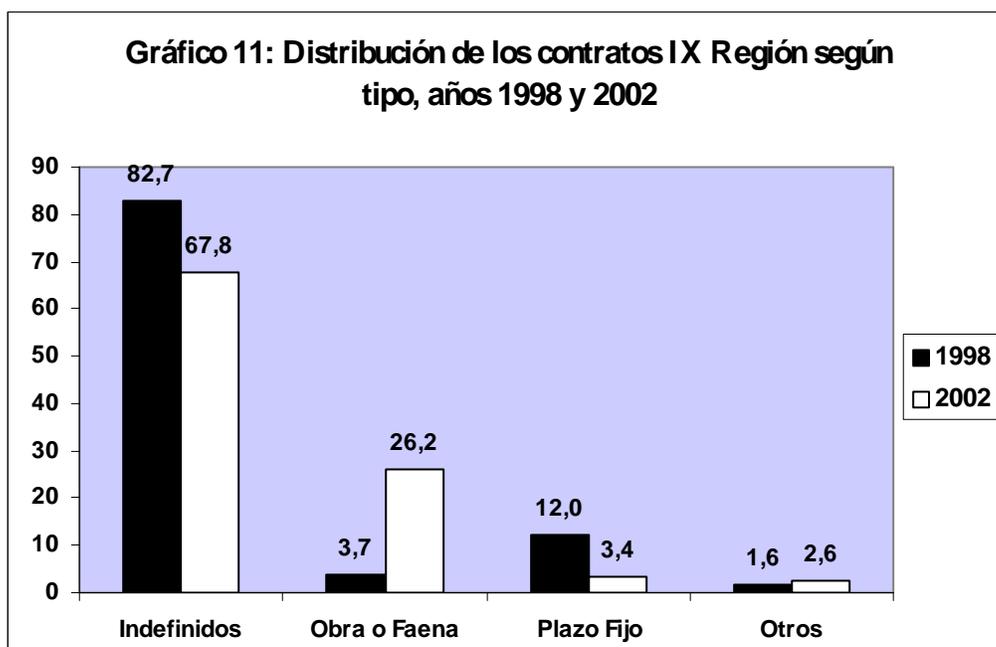
Cuadro 24: Distribución de los Contratos en las empresas IX Región según tipo, 1998 y 2002

	1998	2002
Indefinidos	82,7	67,8
Obra o Faena	3,7	26,2
Plazo Fijo	12,0	3,4
Otros	1,6	2,6
Total	100	100

Fuente: ENCLA 98 y 2002

En el caso de la IX Región podemos apreciar un retroceso significativo del contrato Indefinido, al pasar de representar el 82,7% del total de contratos en 1998 a un 67,8% en el año 2002, es decir, una disminución de 15 puntos porcentuales. El contrato a Plazo Fijo también redujo su presencia de manera importante, por lo que este retroceso observado operó a favor del contrato por Obra o Faena que vio incrementar su participación en 23 puntos porcentuales.

En el gráfico 11 se pueden apreciar de manera más clara las transformaciones mencionadas.



La pérdida de presencia del contrato indefinido se vio profundizada durante los doce meses previos al estudio, tal como lo demuestra el cuadro 25, al finiquitarse relativamente más contratos indefinidos de los que se celebraron, situación que ya se observaba en el año 1998. El contrato a Plazo Fijo muestra una tendencia a la estabilidad durante aquel año, mientras que el contrato por Obra o Faena aumentó su presencia relativa en los doce meses señalados.

Cuadro 25: Tipo de Contratos celebrados y finiquitados IX Región, 1998 y 2002 (porcentajes %)

	1998		2002	
	Celebrados	Finiquitados	Celebrados	Finiquitados
Indefinidos	24,3	29,1	34,3	43,1
Obra o Faena	18,1	21,7	26,7	20,0
Plazo Fijo	57,0	49,1	30,9	29,2
Otros	0,6	0,1	8,1	7,7
Total	100	100	100	100

Fuente: ENCLA 98 y 2002

Cuadro 26: Tipo de Contrataciones hechas últimos doce meses, según región, años 1998 y 2002

Región	1998					2002				
	Indefinidos	Obra o Faena	Plazo Fijo	Otros	Total	Indefinidos	Obra o Faena	Plazo Fijo	Otros	Total
II	**	**	**	**	**	36,7	22,2	40,7	0,4	100
III	**	**	**	**	**	27,7	37,6	34,2	0,5	100
IV	41,8	37,0	12,8	8,4	100	26,0	44,1	25,8	4,1	100
V	11,5	50,2	34,8	3,5	100	15,2	18,4	65,4	0,9	100
VI	16,6	55,5	16,1	11,7	100	32,7	34,6	30,9	1,8	100
VII	13,4	46,5	35,9	4,2	100	41,8	23,7	26,6	7,9	100
VIII	17,5	58,0	23,6	1,0	100	33,3	31,6	30,5	4,7	100
IX	24,3	18,1	57,0	0,6	100	34,3	26,7	30,9	8,1	100
X	22,3	18,5	58,8	0,4	100	40,7	11,4	42,5	5,4	100
R.M.	39,3	25,2	29,1	6,4	100	51,0	7,4	39,0	2,6	100

Fuente: ENCLA 1998 y 2002

**La II y III Regiones no fueron incluidas en la ENCLA 98

En el cuadro 26 se aprecian las grandes fluctuaciones que ocurrieron en las formas de contratación en las regiones, entre 1998 y 2002. En el caso de la IX Región, se pasó de una estructura de celebración de contratos con predominancia del contrato a Plazo Fijo, a una estructura distribuida en su interior de manera más uniforme entre las tres formas principales de contrato.

IV.2. Trabajo Temporal:

Otro fenómeno que rescata la Encuesta Laboral ENCLA es el de los trabajadores temporales. La hipótesis que señala que la temporalidad se habría extendido a partir de las transformaciones estructurales al mercado del trabajo y a la organización de la producción, parece confirmarse a la luz de las cifras.

Cuadro 27: Proporción de empresas que contratan trabajadores temporales, según región, años 1998 y 2002

Región	1998			2002		
	No (%)	Sí (%)	Total (%)	No (%)	Sí (%)	Total (%)
II	**	**	**	66,7	33,3	100
III	**	**	**	78,4	21,6	100
IV	30,0	70,0	100	77,1	22,9	100
V	69,2	30,8	100	73,3	26,7	100
VI	47,8	52,2	100	65,2	34,8	100
VII	79,8	20,2	100	63,5	36,5	100
VIII	72,9	27,1	100	64,8	35,2	100
IX	74,0	26,0	100	73,7	26,3	100
X	69,1	30,9	100	78,5	21,5	100
R.M.	81,4	18,6	100	67,9	32,1	100

Fuente: ENCLA 1998 y 2002

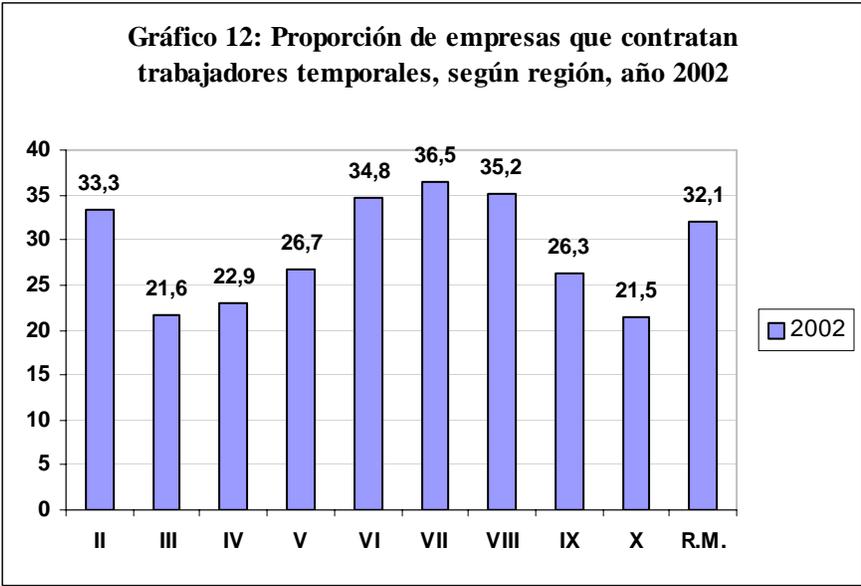
** Regiones no incluidas en la ENCLA 98

Nota 1: Porcentajes calculados sobre las respuestas válidas, excluyendo "No contesta"

Nota 2: Resultados IV Región 98, deben leerse atendiendo al 73% de encuestados que no respondieron

En el caso de la IX Región se observa más que nada una estabilización en el fenómeno del trabajo temporal, al no observarse mayor variación en la proporción de empresas que declararon haber contratado trabajadores temporales.

En el año 2002, la IX Región presentó la quinta incidencia más baja de trabajo temporal entre las diez regiones del estudio, como bien lo ilustra el gráfico 12.



IV.3. Protección al Empleo:

De acuerdo a nuestra legislación, la existencia de un contrato de trabajo provee al trabajador de un marco legal de protección de sus derechos laborales, así como le garantiza el acceso a los sistemas de seguridad social. De aquí que sea particularmente relevante el conocer las cifras de trabajadores que laboran bajo la existencia de un contrato de trabajo, y por lo mismo accediendo a este “paraguas” de protección, y de quienes no lo hacen, viviendo una situación laboral y social especialmente vulnerable y precaria.

Cuadro 28: Fuerza de Trabajo Asalariada por contrato, según región, años 1992, 1996 y 2000 (porcentajes %)

Región	% Con Contrato			% Sin Contrato			% No Sabe		
	1992	1996	2000	1992	1996	2000	1992	1996	2000
I	89,3	85,6	74,6	9,6	14,1	24,4	1,1	0,3	1,0
II	88,8	83,1	84,5	10,8	15,9	13,8	0,5	1,0	1,7
III	87,0	81,7	80,0	12,5	17,3	17,7	0,6	1,0	2,3
IV	85,9	72,8	72,7	13,7	24,6	25,0	0,4	2,7	2,3
V	86,9	76,9	71,9	12,3	20,0	26,0	0,9	3,1	2,0
VI	87,9	71,4	72,7	11,1	26,6	25,9	1,0	2,0	1,4
VII	69,2	59,6	67,7	30,1	38,7	30,8	0,8	1,7	1,5
VIII	78,2	74,0	71,6	20,7	24,0	27,1	1,1	2,0	1,3
IX	81,2	71,4	70,2	18,3	26,2	27,2	0,5	2,4	2,5
X	77,8	74,9	75,2	21,7	23,9	23,6	0,5	1,2	1,2
XI	83,9	81,3	81,7	15,8	16,9	15,3	0,4	1,8	3,1
XII	93,4	78,2	84,3	5,2	20,8	12,4	1,4	1,1	3,3
R.M.	87,4	79,7	78,0	11,1	18,9	20,9	1,5	1,4	1,2
País	84,5	76,5	75,3	14,4	21,8	23,2	1,1	1,7	1,5

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1992, 1996, 2000

En consideración a lo señalado anteriormente, es preocupante que desde el año 1992, en todas las regiones y por lo mismo en el país, se haya observado un aumento en los porcentajes de trabajadores que laboran en condiciones de inexistencia de un contrato de trabajo. A nivel nacional, este porcentaje aumentó de un 14,4% en 1992 a un 21,8% en 1996, sólo para volver a aumentar en el año 2002 a un 23,2%.

Este fenómeno se da de igual forma en la IX Región, e inclusive con mayor intensidad (ver cuadro 29). Entre los años 1992 y 2000, la región acumuló una caída de 11 puntos en los porcentajes de Fuerza de Trabajo Asalariada con contrato, mientras que a nivel nacional dicha caída fue de 9 puntos. En el cuatrienio 1992-1996 fue donde el deterioro se dio con mayor intensidad con una caída de 10 puntos porcentuales.

Cabe decir que la IX Región posee la segunda proporción más alta entre las regiones, de trabajadores laborando sin contrato.

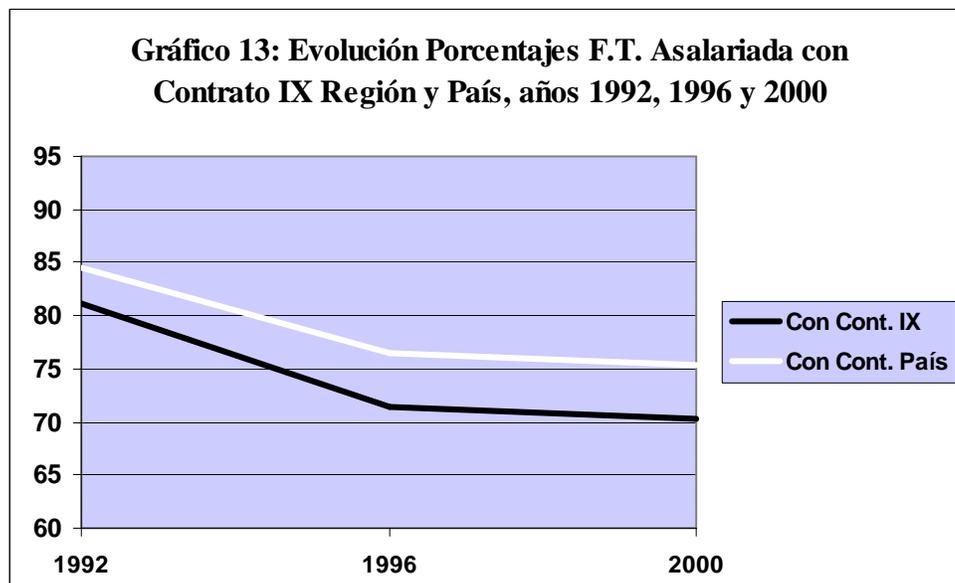
Como es lógico, y tal como se puede apreciar en el gráfico 13, la IX Región ha tenido durante todo el período señalado porcentajes de trabajadores laborando con contrato siempre por debajo de los niveles nacionales.

Cuadro 29: Fuerza de Trabajo Asalariada por contrato, IX Región, años 1992, 1996 y 2000

Año	Con Contrato		Sin Contrato		No Sabe		Total	
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
1992	119.434	81,2	26.929	18,3	738	0,5	147.101	100,0
1996	114.708	71,4	42.165	26,2	3.841	2,4	160.714	100,0
2000	126.653	70,2	49.082	27,2	4.598	2,5	180.333	100,0

Nota: Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1992, 1996, 2000



IV.4. Empleo y Desempleo:

La IX Región en el trimestre Octubre-Diciembre del año 2002 contaba con 637.660 personas en edad de trabajar, es decir, mayores de 15 años. De estos, 309.580 formaban parte de la Fuerza de Trabajo, que constituye la sumatoria de los Ocupados y Desocupados. Mientras tanto 330.280 personas del total de la Población mayor de 15 años se encontraba Fuera de la Fuerza de Trabajo, por el hecho de ser estudiantes, jubilados, discapacitados, dueñas de casa, etc. Dentro de la Fuerza de Trabajo, habían 293.470 ocupados, es decir, que tenían empleo, y 13.910 desocupados, es decir, cesantes o que buscan trabajo por primera vez.

Cuadro 30: Población de 15 años y más por situación en la Fuerza de Trabajo, según Región (cifras en miles de personas)

Región	Población de 15 años y más				
	Total	Fuerza de Trabajo			Fuera de la Fuerza de Trabajo
		Desocupados	Ocupados	Total	
I	300,83	14,00	151,99	165,99	134,84
II	349,08	13,64	160,84	174,48	174,60
III	203,40	10,27	104,06	114,33	89,07
IV	425,51	13,87	203,00	216,87	208,64
V	1.178,81	71,35	519,21	590,56	588,25
VI	592,76	17,81	280,62	298,43	294,33
VII	673,50	34,33	323,13	357,46	316,04
VIII	1.422,49	67,33	652,91	720,24	702,25
IX	637,66	13,91	293,47	309,58	330,28
X	782,51	26,22	375,42	401,64	380,87
XI	69,22	1,90	39,17	41,07	28,15
XII	121,13	4,34	62,59	66,93	54,20
R.M.	4.589,28	179,74	2.364,85	2.544,59	2.044,69
País	11.346,18	468,70	5.531,26	5.999,96	5.346,22

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, INE

Nota: Las cifras corresponden al trimestre Oct-Diciembre 2002

Cuadro 31: Distribución Fuerza de Trabajo Ocupada IX Región por ramas de actividad económica, 1993 y 2002

	1993		2002	
	Nº	%	Nº	%
Agricultura, Caza y Pesca	93.920	34,2	89.740	30,6
Minas y Canteras	0	0,0	540	0,2
Industria Manufacturera	29.900	10,9	25.300	8,6
Elect., Gas y Agua	1.320	0,5	2.180	0,7
Construcción	19.250	7,0	20.670	7,0
Comercio	40.930	14,9	45.600	15,5
Transporte y Com.	16.680	6,1	16.460	5,6
Serv. Financieros	7.710	2,8	11.180	3,8
Serv. Com. Soc. y Pers.	64.530	23,5	81.790	27,9
Total	274.240	100	293.460	100

Nota: Cifras trimestre Octubre-Diciembre

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo, INE

Como lo muestra el cuadro 31, las tres ramas que emplean más personas en la IX Región son la Agricultura, los Servicios comunales, sociales y personales y el Comercio. Como ya se dijo antes, la Agricultura redujo en 4 puntos su participación, mientras que las otras dos ramas incrementaron su participación sobre el empleo.

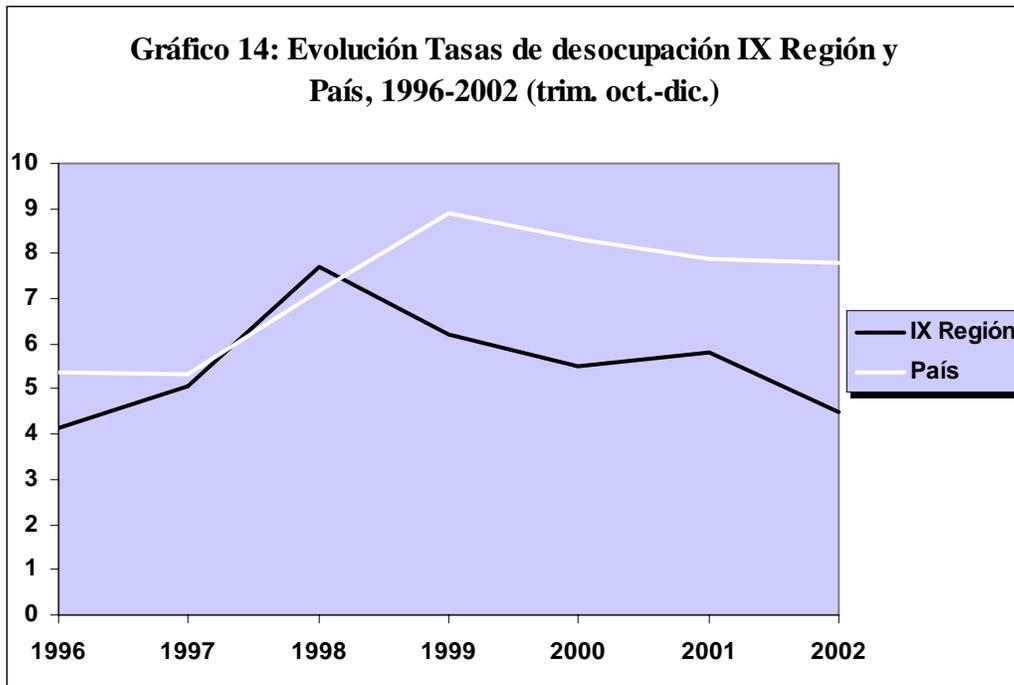
Cabe señalar que estas tres ramas representan el 74% del empleo regional.

Cuadro 32: Tasas de Desocupación IX Región y País, 1996-2002

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
IX Región	4,1	5,1	7,7	6,2	5,5	5,8	4,5
País	5,4	5,3	7,2	8,9	8,3	7,9	7,8

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, INE

Nota: Las cifras corresponden al trimestre Octubre-Diciembre



Tal como se observa en el cuadro 32 y en el gráfico 14, las tasas de desocupación de la IX Región durante el período mostrado, y con la excepción de 1998, han estado siempre por debajo de las tasas de desocupación nacionales, especialmente a partir de 1999 en que muestran un fuerte y sostenido descenso. De esta manera, en el año 2002 la tasa de desocupación regional fue de 4,5%, es decir, 3,3 puntos por debajo de la tasa nacional.

V. Indicadores Situación Laboral:

V.1. Sindicalismo:

Tal como se puede observar en el cuadro 33, tanto la Fuerza de Trabajo Asalariada como el Número de Sindicatos a nivel nacional han tendido a aumentar paulatinamente en el tiempo, no así en el caso de la Población Afiliada a Sindicatos, que hasta el año 1992 tendió a aumentar de manera más acelerada que la F. T. Asalariada, pero que a partir de ese año tendió a disminuir, sólo para volver a mostrar una recuperación a partir de 1999.

Cuadro 33: Evolución N° de sindicatos, Población Afiliada y Tasa de Sindicalización a nivel nacional, 1986-2001

Año	Número de Sindicatos	Población Afiliada a Sindicatos	Fuerza de trabajo Asalariada	Tasa de Sindicalización (Pob./F.T.Asal.)
1986	5.391	386.987	2.717.500	14,2%
1987	5.883	422.302	2.798.500	15,1%
1988	6.446	446.194	2.944.900	15,2%
1989	7.118	507.616	3.019.600	16,8%
1990	8.861	606.812	3.063.100	19,8%
1991	9.858	701.355	3.134.600	22,4%
1992	10.756	724.065	3.295.400	22,0%
1993	11.389	684.361	3.472.500	19,7%
1994	12.109	661.966	3.422.700	19,3%
1995	12.715	637.570	3.482.610	18,3%
1996	13.258	655.597	3.713.080	17,7%
1997	13.795	617.761	3.787.650	16,3%
1998	14.276	611.535	3.758.600	16,3%
1999	14.652	579.996	3.786.680	15,3%
2000	14.724	595.495	3.750.270	15,9%
2001	15.192	599.610	3.815.340	15,7%

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;
INE, Encuesta Nacional de Empleo

Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

El descenso progresivo de la Tasa de Sindicalización hasta el año 1999 da cuenta del hecho de la disminución de la población afiliada. Si tomamos en cuenta que paralelamente existe un

incremento en el número de sindicatos, podríamos formular la hipótesis de una posible debilidad creciente de las organizaciones sindicales.

Cuadro 34: Evolución del Número de Sindicatos, Población Afiliada y Fuerza de Trabajo Asalariada, IX Región, 1990-2002

Año	Número de Sindicatos	Población Afiliada a Sindicatos	Fuerza de Trabajo Asalariada	Tasa de Sindicalización (Pob./F.T.Asal.)
1990	196	10187	117770	8,6
1991	232	14254	124630	11,4
1992	271	14582	139270	10,5
1993	292	13191	145590	9,1
1994	315	14265	142630	10,0
1995	330	13329	144050	9,3
1996	344	14091	142050	9,9
1997	356	12026	147980	8,1
1998	376	12400	144750	8,6
1999	384	10826	146780	7,4
2000	402	12467	143350	8,7
2001	412	12467	156490	8,0

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales; INE, Encuesta Nacional de Empleo
Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

En el caso de la IX Región en primer lugar cabe señalar que se observan tasas bastante bajas de sindicalización, probablemente de las más bajas del país, y alrededor de 7 a 10 puntos por debajo de las tasas nacionales.

Por otro lado, se aprecia una tendencia similar que a nivel nacional. Desde un momento “peak” en la sindicalización, que para la región fueron los años 1991 y 1992, se ha observado un progresivo descenso en la población afiliada (a excepción de leves repuntes el año 1994 y 1996), mientras que paralelamente, y tal como a nivel nacional, ha aumentado significativamente el número de sindicatos. La hipótesis de una posible debilidad creciente de las organizaciones sindicales hasta el año 2001 podría también formularse en la IX Región.

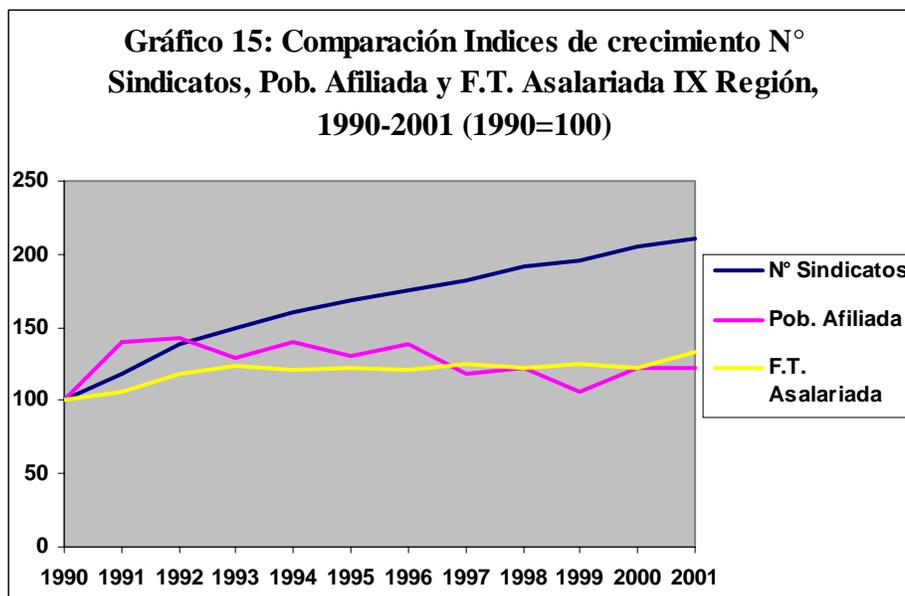
Sin embargo, cabe destacar que hasta el año 1996 el Índice de crecimiento de la Población Afiliada (ver cuadro 35) mostró valores superiores al crecimiento de la Fuerza de trabajo Asalariada, para luego a partir de 1997 mostrar un significativo declive.

Cuadro 35: Comparación Índices de Crecimiento, N° de Sindicatos, Población Afiliada y F.T. Asalariada, IX Región, 1990-2002 (1990=100)

Año	Índice Número de Sindicatos	Índice Población Afiliada	Índice F.T. Asalariada
1990	100,0	100,0	100,0
1991	118,4	139,9	105,8
1992	138,3	143,1	118,3
1993	149,0	129,5	123,6
1994	160,7	140,0	121,1
1995	168,4	130,8	122,3
1996	175,5	138,3	120,6
1997	181,6	118,1	125,7
1998	191,8	121,7	122,9
1999	195,9	106,3	124,6
2000	205,1	122,4	121,7
2001	210,2	122,4	132,9

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;
 INE, Encuesta Nacional de Empleo
 Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

El progresivo incremento en el número de sindicatos, y el descenso progresivo de la Población Afiliada, que hacia el año 1997 desciende por debajo del crecimiento de la Fuerza de Trabajo Asalariada se muestran claramente en el gráfico 15.



Cuadro 36: Número de Sindicatos Activos, en Receso, Vigentes y Pob. Afiliada, IX Región por rama de actividad económica, año 2002

Rama de Actividad Económica	Nº de Sindicatos Activos	Nº de Sindicatos en Receso	Nº de Sindicatos Vigentes	Pob. Afiliada a Sind. Vigentes
Agricultura	29	33	62	1.600
Minería	1	2	3	104
Industria	34	34	68	1.964
Elec., Gas y Agua	4	3	7	626
Construcción	4	9	13	223
Comercio	42	37	79	3.112
Transporte y Com.	29	45	74	1.658
Est. Financ. y Seguros	5	5	10	156
Servicios Com., Soc. y Pers.	52	34	86	2.235
Otros y sin especificar	24	10	34	809
Total	224	212	436	12.487

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;
Elaboración: Departamento de Estudios

Otro fenómeno preocupante es el alto número de sindicatos en receso en comparación con los sindicatos activos. Para el año 2002, en el caso del total regional significan prácticamente la mitad de los sindicatos vigentes. Los casos de la Agricultura, Industria y Transporte son especialmente ilustrativos de esta situación.

V.2. Negociación Colectiva:

El instrumento de la Negociación Colectiva es el instrumento más importante en manos de los trabajadores para acordar determinadas condiciones de trabajo. De acuerdo al marco legal vigente, esta se puede realizar tanto por sindicatos como por grupos negociadores.

Cuadro 37: Instrumentos Colectivos y Trabajadores Involucrados según Entidad Negociadora, IX Región, 1999-2002

Año	Sindicatos		Grupos Negociadores		Total	
	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos
1999	1.448	23	532	15	1.980	38
2000	1.781	30	530	14	2.311	44
2001	1.796	22	85	3	1.881	25
2002	429	10	0	0	429	10

**Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;
Elaboración: Departamento de Estudios**

El panorama de la negociación colectiva en la IX Región no es para nada alentador. El total de Instrumentos Colectivos ha mostrado un considerable descenso hacia el año 2002 en comparación con los años 1999 y 2000. Con respecto a 1999 el descenso se podría cuantificar en torno a un 75%. En el año 2002 no hubo ningún instrumento llevado adelante por Grupos Negociadores, mientras que los llevados por Sindicatos llegaron apenas a 10. Del mismo modo, los exiguos 10 instrumentos colectivos abarcaron apenas a 429 trabajadores.

Como ya se podrá haber observado, si diferenciamos por entidad negociadora, vemos para todos los años una mayor presencia de los instrumentos llevados adelante por sindicatos por sobre los llevados por grupos negociadores.

Cuadro 38: Número de Contratos y Convenios Colectivos y Trabajadores involucrados en ellos, IX Región, 1999-2002

Año	Contratos		Convenios	
	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos
1999	1.085	21	895	17
2000	1.488	26	823	18
2001	1.271	20	610	5
2002	285	9	144	1

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;
Elaboración: Departamento de Estudios

Además del progresivo descenso ya señalado en el número total de instrumentos, del cuadro 38 se desprende también una mayor incidencia de los Contratos Colectivos por sobre los Convenios Colectivos en todos los años y particularmente en el año 2002.

Cuadro 39: Evolución de la conflictividad laboral IX Región, 1995-2001

Año	N° de huelgas	Trabajadores involucrados	Días Duración	Días Hombre-Huelga
1995	1	27	3	81
1996	6	429	39	3.659
1997	1	67	13	871
1998	2	90	7	415
1999	0	0	0	0
2000	2	87	16	722
2001	2	118	8	472

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;
Elaboración: Departamento de Estudios

El número de procesos de negociación colectiva en la IX Región que terminaron en huelgas se ha estabilizado a partir de 1997 en torno a 1 o 2 huelgas por año, desde un año de mayor conflictividad como fue 1996 con un total de 6 huelgas. Tanto el número de trabajadores involucrados como los días de duración son altamente fluctuantes durante el período observado. En el año 2002, hubo 118 trabajadores involucrados en las 2 huelgas que sumaron 8 días de duración.

V.3. Fiscalización:

En el ámbito de la fiscalización, las denuncias aumentaron en el año 2000 con respecto a 1999 prácticamente en casi todas las regiones, a excepción de las regiones del extremo sur, y la Región Metropolitana. En la IX Región aumentaron en 88, significando un leve incremento de un 7,8 por ciento.

Cuadro 40: Denuncias recepcionadas por región, años 1999 y 2000

Región	Denuncias		Variación (1999-2000)
	1999	2000	
I	938	1.451	513
II	1.244	1.461	217
III	439	603	164
IV	894	1.145	251
V	2.744	3.275	531
VI	1.074	1.294	220
VII	1.196	1.413	217
VIII	2.831	2.955	124
IX	1.129	1.217	88
X	1.543	1.498	-45
XI	184	165	-19
XII	535	445	-90
RM	13.685	11.987	-1.698
TOTAL	28.436	28.909	473

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización
Elaboración: Departamento de Estudios

Por otro lado, las ramas de actividad económica donde se recepcionan más denuncias a nivel regional (ver cuadro 41) son el Comercio, los Servicios y la Agricultura, representando estas tres alrededor del 60% de las denuncias recepcionadas en el año 2000. Resulta lógico siendo estas tres ramas las que emplean a más trabajadores en la región.

El porcentaje de denuncias en la Industria con respecto al total es igualmente alto y prácticamente idéntico al de la Agricultura, y se encuentra bastante por sobre la participación que tiene la Industria en el empleo regional.

Cuadro 41: Denuncias recepcionadas IX Región por actividad económica, año 2000

Rama de Actividad Económica	N° denuncias recepcionadas	%
Agricultura	173	14,2
Minería	1	0,1
Industria	172	14,1
Elec., Gas y Agua	1	0,1
Construcción	154	12,7
Comercio	306	25,1
Transporte y Com.	75	6,2
Est. Financ. y Seguros	22	1,8
Servicios Com., Soc. y Pers.	298	24,5
No especificadas	15	1,2
Total	1217	100,0

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización
Elaboración: Departamento de Estudios

Cuadro: 42

Número de Fiscalizaciones realizadas (programadas y requeridas) según Región, años 1999-2000

Región	1999	2000	2001	2002
I	4.427	4.623	5.858	3.630
II	2.828	3.189	3.599	1.937
III	2.153	2336	3.014	1.956
IV	3.411	3.810	5.672	3.517
V	6.920	7.641	13.416	9.826
VI	6.700	6.450	7.690	4.467
VII	7.388	8.014	9.268	4.201
VIII	10.371	11.921	14.754	7.883
IX	4.216	5.751	8.492	2.875
X	4.252	5.789	7.170	4.032
XI	1.711	1.963	2.413	1.120
XII	2.008	2.869	3.179	1.507
R.M.	31.160	30.899	32.139	27.304
Total	87.545	95.255	116.664	74.255

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización
Elaboración: Departamento de Estudios

Nota: Las cifras de los diferentes años no son comparables entre sí debido a cambios en los procedimientos de fiscalización y registro durante el período.

Con respecto a la fiscalización misma, el año 2002 se hicieron 2.875 fiscalizaciones en la IX Región que involucraron a 21.050 trabajadores. .

Cuadro 43: Número de trabajadores involucrados en Fiscalización, según Región, años 1999-2002

Región	1999	2000	2001	2002
I	60.230	65.788	54.511	37.027
II	76.628	89.193	72.761	61.846
III	42.285	40.937	110.582	26.315
IV	97.155	94.146	73.169	46.489
V	111.186	118.192	174.276	105.704
VI	89.011	85.160	126.992	83.938
VII	96.297	95.174	100.618	40.456
VIII	143.687	230.465	148.126	73.523
IX	43.921	92.641	149.188	21.050
X	73.470	103.587	123.061	37.458
XI	15.733	21.526	39.359	11.514
XII	20.571	59.367	76.419	12.364
R.M.	733.732	853.531	568.852	457.215
Total	1.603.906	1.949.707	1.817.914	1.014.899

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización
Elaboración: Departamento de Estudios

Nota: Las cifras de los diferentes años no son comparables entre sí debido a cambios en los procedimientos de fiscalización y registro durante el período.

Si desglosamos las fiscalizaciones del año 2000 por rama de actividad económica, podremos ver que las ramas donde se realizaron mayor número de fiscalizaciones fueron la Construcción, los Servicios y la Agricultura.

Cuadro 44: Número de Fiscalizaciones realizadas IX Región, por rama de actividad económica, año 2000 (N° de empleadores revisados)

Rama de Actividad Económica	N° de Fiscalizaciones
Agricultura	996
Minería	0
Industria	389
Elec., Gas y Agua	8
Construcción	1982
Comercio	892
Transporte y Com.	251
Est. Financ. y Seguros	87
Servicios Com., Soc. y Pers.	1097
Otros y sin especificar	49
Total	5751

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización
Elaboración: Departamento de Estudios

Cuadro 45: Número de Trabajadores involucrados en fiscalización IX Región, por rama de actividad económica, año 2000

Rama de Actividad Económica	N° de trabajadores	
	IX Región	Total País
Agricultura	20.420	203.147
Minería	0	59.690
Industria	5.262	257.899
Elec., Gas y Agua	16	13.363
Construcción	44.797	444.491
Comercio	6.440	263.803
Transporte y Com.	2.126	156.242
Est. Financ. y Seguros	650	137.713
Servicios Com., Soc. y Pers.	12.842	394.844
No Especificadas	88	18.515
Total	92.641	1.949.707

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización
Elaboración: Departamento de Estudios

Las multas aplicadas en la IX Región, así como en todo el país, aumentaron de manera impresionante en el período 99-2002, pasando de 3.108 en 1999 a 4.493 en el año 2002, significando un incremento de alrededor de un 45 por ciento.

Cuadro 46: Multas Aplicadas por Región, años 1999-2002

Región	N° Multas		
	1999	2000	2002
I	2.779	2.427	3.860
II	2.009	2.219	3.109
III	879	1.249	2.023
IV	1.481	1.773	2.451
V	3.840	5.073	6.792
VI	2.906	3.091	6.459
VII	2.431	2.172	4.932
VIII	5.434	5.037	9.857
IX	3.108	3.343	4.493
X	2.265	2.370	3.397
XI	954	801	827
XII	566	674	1.274
RM	25.758	26.557	29.967
TOTAL	54.410	56.786	79.441

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización
Elaboración: Departamento de Estudios

Cuadro 47: Multas Aplicadas por Materia Infringida, IX Región, año 2002

Materia Infringida	Nº Multas	%
Contrato de trabajo	387	8,6
D.F.L. N° 2	1.486	33,1
Del término del contrato de trabajo	227	5,1
Descanso	177	3,9
Despido trabajadores con fuero	0	0,0
Feriado anual	120	2,7
Imposiciones previsionales	611	13,6
Jornada de trabajo	100	2,2
Negociación Colectiva	4	0,1
Organizaciones sindicales	6	0,1
Protección a la maternidad	7	0,2
Protección a los trabajadores	254	5,7
Registro de asistencia	466	10,4
Remuneraciones	648	14,4
Sin Clasificar	0	0,0
Total	4.493	100

Nota: Incluye multas de fiscalización y reclamos

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización
Elaboración: Departamento de Estudios

En el cuadro 47 donde se desglosan las multas aplicadas por materia infringida, podemos ver que un 33,1 % de las multas corresponden a infracciones relacionadas con el D.F.L. N° 2, seguido de Remuneraciones e Imposiciones Previsionales con un 14,4 y 13,6% respectivamente; en cuarto lugar se ubica "Registro de Asistencia" y en quinto lugar "Contrato de Trabajo".

V.4. Prácticas Antisindicales:

Por último, en materia de prácticas antisindicales, en la IX Región un total de 12 trabajadores que gozaban de fuero fueron separados de sus trabajos en el año 2002. 10 de ellos, es decir la mayoría, correspondieron a Dirigentes Sindicales, y 2 a trabajadores a cargo de la Negociación Colectiva.

Cuadro 48: Tipo de Trabajadores Aforados por Región, año 2002

Regiones	Comité Paritario	Delegado Sindical	Negociación Colectiva	Dirigente Sindical	Total general
I	1	1	1	7	10
II	1	15	6	20	42
III	2	1	1	16	20
IV	0	0	2	5	7
V	2	0	5	46	53
VI	0	1	3	31	35
VII	1	1	0	10	12
VIII	3	2	10	91	106
IX	0	0	2	10	12
X	0	3	7	40	50
XI	2	0	4	3	9
XII	0	0	0	4	4
R.M.	16	18	46	276	356
Total País	28	42	87	559	716

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización
Elaboración: Departamento de Estudios

Cuadro 49: Materias Denunciadas por Prácticas Antisindicales IX Región y País, año 2002

Materias Denunciadas	País		IX Región	
	N°	%	N°	%
Aplicar facultades Art. 12 del C. del T° a dirigente sindical	233	9,2	2	4,7
Suspensión Dirigente Sindical	550	21,7	8	18,6
Suspensión Delegado Sindical	41	1,6	0	0,0
Suspensión durante Proceso Negociación Colectiva	87	3,4	2	4,7
Suspensión Representante aforado Comité Paritario	28	1,1	0	0,0
Discriminar entre trabajadores	299	11,8	3	7,0
Efectuar actos de injerencia sindical	129	5,1	1	2,3
Obstaculizar la formación o funcionamiento de una organización sindical	288	11,4	9	20,9
Mala fe en Negociación Colectiva	63	2,5	0	0,0
Impedir u obstaculizar Negociación Colectiva	51	2,0	1	2,3
Facilidades votación sindical	7	0,3	0	0,0
Impedir afiliación sindical	33	1,3	1	2,3
Permiso Sindical	36	1,4	0	0,0
Cuota Sindical	296	11,7	8	18,6
Extensión Beneficios	176	6,9	3	7,0
Acciones indebidas en huelga	190	7,5	4	9,3
Despidos terminada Negociación Colectiva	28	1,1	1	2,3
TOTAL	2.535	100	43	100,0

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización
Elaboración: Departamento de Estudios

Con respecto a las materias denunciadas por prácticas antisindicales, en la IX Región se observa una incidencia similar a la del resto del país.

Las tres principales materias denunciadas en la región fueron “Obstaculizar la formación o funcionamiento de una organización sindical” con un 20,9% del total de denuncias (cerca del doble que a nivel nacional), seguido de la “Suspensión de Dirigente Sindical” y de “Cuota Sindical” con un 18,6 por ciento cada uno.