



GOBIERNO DE CHILE  
DIRECCION DEL TRABAJO

## **Documento de Trabajo nº 2**

# **El entorno socioeconómico y laboral de la II región de Antofagasta**

Elaboración:

Fernando Alvear  
Licenciado en Sociología

**DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS  
DIRECCION DEL TRABAJO**

**SANTIAGO, MAYO DE 2003**

## PRESENTACION

El Departamento de Estudios, ha dado inicio a una serie de Documentos de Trabajo, que aspiramos puedan ser herramientas de utilidad, tanto para los funcionarios de la Dirección del Trabajo como a los usuarios externos interesados en la realidad laboral de nuestro país. Esta Serie se preparó inicialmente como documentos de apoyo a un programa de capacitación interna de la Dirección del Trabajo, realizado durante el año 2003, para los Jefes de Inspección a lo largo del país. Reunimos en trece documentos, uno para cada región, un conjunto de datos y estadísticas de fuentes internas y externas como un aporte para ayudar a los diagnósticos de las realidades siempre cambiantes que se viven en las diferentes regiones. Estos documentos incluyen datos de población; indicadores sociales, tales como pobreza y educación; transformaciones en la actividad productiva, entre otros, el comportamiento del PIB y las exportaciones; indicadores de empleo, fuerza de trabajo, ocupación, desocupación; datos sobre la actividad laboral, sindicalismo, prácticas antisindicales y fiscalización, que permiten observar desde distintos ángulos el comportamiento de cada región. Aparte de los datos propios, se utilizaron fuentes tales como el Banco Central, INE, CORFO, Mideplan, buscando los datos disponibles más actualizados durante el año 2003.

Esperamos que estos documentos sobre el entorno socioeconómico y laboral de las regiones ayuden a mirar el país, desde las particularidades regionales. Estos documentos de trabajo no tienen otra pretensión que ser una herramienta de apoyo al conocimiento que los propios actores regionales tienen de su entorno.

Malva Espinosa  
Jefa del Departamento de Estudios

Mayo de 2003

## I. Datos Generales:

La Segunda Región de Antofagasta tiene una superficie de 126.049 kilómetros cuadrados, y es la segunda más extensa de Chile.

En el período entre los censos de 1992 y 2002 su población creció en un 20,3%, siendo la segunda región con mayor crecimiento poblacional del país, ubicándose 7 puntos por arriba del crecimiento poblacional de Chile.

**Cuadro 1: Población de las Regiones de Chile en los años 1992 y 2002, Variación Intercensal 1992-2002; Territorio y Densidad Poblacional**

Región	Población Total 1992	Población Total 2002	Variación Intercensal 1992-2002 (%)	Territorio (Km.2)	Densidad (Hab./Km.2)
I	339.579	428.594	26,2	59.099,1	7,25
<b>II</b>	<b>410.724</b>	<b>493.984</b>	<b>20,3</b>	<b>126.049,1</b>	<b>3,92</b>
III	230.873	254.336	10,2	75.176,2	3,38
IV	504.387	603.210	19,6	40.579,9	14,86
V	1.384.336	1.539.852	11,2	16.396,1	84,43
VI	696.369	780.627	12,1	16.387,0	47,64
VII	836.141	908.097	8,6	30.296,1	29,97
VIII	1.734.306	1.861.562	7,3	37.062,6	50,23
IX	781.242	869.535	11,3	31.842,3	27,31
X	948.809	1.073.135	13,1	67.013,1	16,01
XI	80.501	91.492	13,7	108.494,4	0,84
XII (1)	143.198	150.826	5,3	132.297,2	1,14
RM	5.257.937	6.061.185	15,3	15.403,2	393,5
CHILE (2)	13.348.402	15.116.435	13,2	756.096,3	19,9

Fuentes: Instituto Nacional de Estadísticas, INE

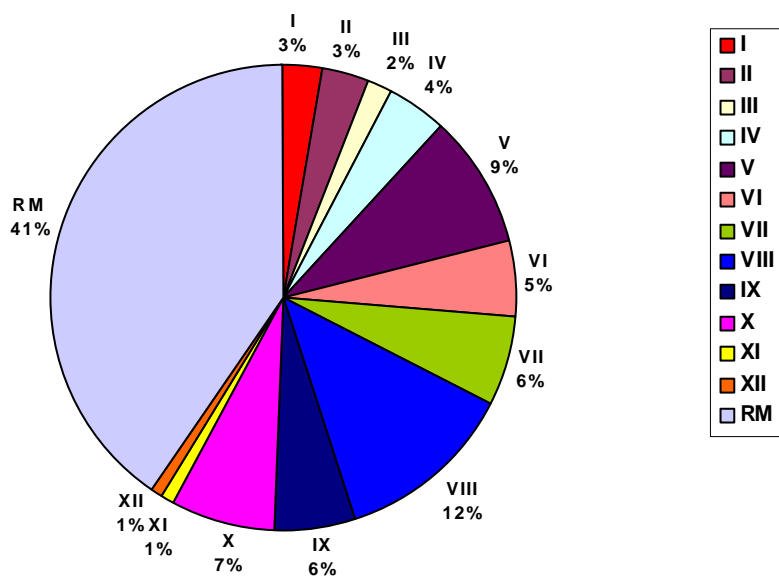
Notas:

(1) No incluye el Territorio Antártico Chileno

(2) Sólo considerado Chile Continental

En la II Región habitan 410.724 personas, que representan el 3% de la población nacional (ver gráfico 1). Su escasa población y su extensa superficie le dan una de las densidades poblacionales más bajas del país, con 3,92 habitantes por kilómetro cuadrado.

**Gráfico 1: Distribución Regional de la Población Chilena, año 2002**



## II. Indicadores Sociales:

### II.1. Indicadores de Pobreza:

Los indicadores de pobreza en la II Región muestran significativos avances en términos de su progresiva disminución. Se ha logrado una sustancial reducción del número de pobres, tanto indigentes como no indigentes, tal como lo muestra el cuadro 2.

**Cuadro 2: Población por situación de pobreza, años 1990 y 2000, II Región**

	1990	2000	Variación 1990-2000
Indigentes	42.537	14.870	-27.667
Pobres No indigentes	89.432	47.862	-41.570
<b>Total Pobres</b>	<b>131.969</b>	<b>62.732</b>	<b>-69.237</b>
No Pobres	278.765	389.831	111.066
Total	410.734	452.563	41.829

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

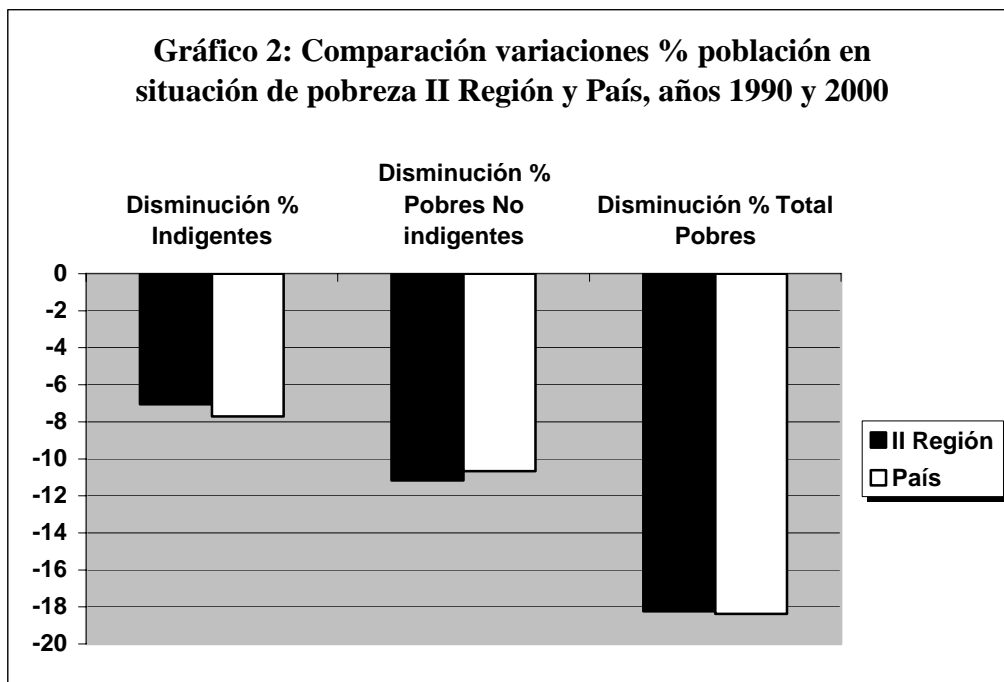
Si observamos las cifras señaladas en el cuadro 3 e ilustradas en el Gráfico 2, nos daremos cuenta que la intensidad en la disminución de la pobreza en la II Región es similar a la del resto del país. Cabe destacar también que la región partió en el año 1990 desde una situación relativamente mejor a la del país, por lo que los indicadores de pobreza se ubican en el año 2000 bastante por debajo que el nivel nacional, llegando a un 13,9% de población en situación de pobreza.

**Cuadro 3: Porcentajes (%) de la Población II Región y País en situación de pobreza, años 1990 y 2000**

	II Región			País		
	1990	2000	Variación 1990-2000	1990	2000	Variación 1990-2000
% Indigentes	10,36	3,3	-7,06	13,41	5,7	-7,71
% Pobres No indigentes	21,77	10,6	-11,17	25,57	14,9	-10,67
<b>% Total Pobres</b>	<b>32,13</b>	<b>13,9</b>	<b>-18,23</b>	<b>38,98</b>	<b>20,6</b>	<b>-18,38</b>
% No Pobres	67,87	86,1	18,23	61,02	79,4	18,38

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

El gráfico 2 nos ilustra cómo la disminución de la pobreza en la región ha ido a la par con el resto del país.



## II.2. Indicadores Educativos:

La II Región muestra los mejores indicadores educativos del país. Desde una ya bajísima tasa de analfabetismo en 1990, esta se logró reducir aún más hacia el año 2000 llegando a un 1,2% de su población. Esta tasa es la más baja de Chile

**Cuadro 4: Tasas de Analfabetismo por Región y Zona, años 1990 y 2000**

Región	1990			2000		
	Zona		Total	Zona		Total
	Urbana	Rural		Urbana	Rural	
I	1,9	5,5	2,1	1,6	10,9	2,0
<b>II</b>	<b>2,1</b>	<b>12,8</b>	<b>2,3</b>	<b>1,0</b>	<b>9,1</b>	<b>1,2</b>
III	4,4	14,5	5,4	2,6	9,0	3,1
IV	4,3	11,6	6,8	3,1	13,1	5,7
V	2,8	9,1	3,6	2,1	10,5	2,8
VI	4,5	12,3	8,0	4,5	11,0	6,6
VII	6,5	19,9	12,7	4,1	15,3	8,3
VIII	5,1	16,1	8,0	3,9	14,8	6,0
IX	5,3	15,3	9,9	4,3	14,2	7,6
X	4,5	11,0	7,3	4,5	8,6	5,9
XI	7,4	9,5	8,1	4,2	11,4	5,9
XII	3,0	6,6	3,2	1,6	3,8	1,7
RM	2,5	8,2	2,7	2,0	8,3	2,1
<b>CHILE</b>	<b>3,3</b>	<b>13,7</b>	<b>5,3</b>	<b>2,6</b>	<b>12,2</b>	<b>4,0</b>

Fuente: MIDEPLAN, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

Del mismo modo, la región ha logrado mantener su primer lugar en lo que respecta al nivel de escolaridad promedio de su población. Entre 1990 y el año 2000 este tuvo un incremento de 1,3 años, llegando a 10,9 años, el nivel más alto de Chile.

**Cuadro 5: Nivel de Escolaridad Promedio, por región, años 1990 - 2000**  
(en años de estudio, población 15 años y más)

<b>Región</b>	<b>1990</b>	<b>1992</b>	<b>1994</b>	<b>1996</b>	<b>1998</b>	<b>2000</b>
I	9,2	10,0	10,5	10,6	10,3	10,4
<b>II</b>	<b>9,6</b>	<b>10,1</b>	<b>9,7</b>	<b>10,3</b>	<b>10,4</b>	<b>10,9</b>
III	8,9	9,4	9,1	9,5	9,5	9,7
IV	7,5	8,0	8,6	8,6	9,1	9,2
V	8,7	9,6	9,7	9,8	10,1	10,2
VI	7,3	7,8	8,3	8,2	8,6	8,8
VII	7,2	7,5	7,8	7,9	8,0	8,5
VIII	8,1	8,6	8,7	9,0	9,2	9,4
IX	7,5	7,8	8,1	7,9	8,7	8,7
X	7,2	7,7	7,6	7,9	8,4	8,5
XI	7,6	8,1	7,8	8,1	8,2	8,7
XII	9,0	9,4	9,6	9,4	9,5	10,4
RM	9,4	10,2	9,9	10,3	10,4	10,5
CHILE	8,6	9,2	9,2	9,4	9,7	9,8

Fuente: MIDEPLAN, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN



### III. Las Transformaciones en la Actividad Productiva y en las Empresas:

#### III.1. Producto Interno Bruto:

La II región entre los años 1990 y 1998 duplicó su PIB, llegando en este último año a 590.248 millones de pesos de 1986. Su crecimiento promedio anual de 8,91 fue el segundo más alto de Chile y superior al promedio de todas las regiones que llegó a 6,31.

**Cuadro 6: Producto Interno Bruto (PIB) regional y crecimiento promedio, 1990 y 1998**  
(miles de millones de pesos del año 1986)

Región	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	Crec. Prom. PIB 1990-1998 (%)
<b>I</b>	129.475	137.199	155.991	155.667	181.269	205.325	220.710	249.503	242.090	7,41
<b>II</b>	<b>274.953</b>	<b>311.288</b>	<b>316.527</b>	<b>328.599</b>	<b>360.110</b>	<b>381.255</b>	<b>468.282</b>	<b>526.031</b>	<b>590.248</b>	<b>8,91</b>
<b>III</b>	69.146	81.853	92.902	102.720	117.375	134.000	152.758	160.465	172.207	10,75
<b>IV</b>	106.716	114.003	128.413	126.567	138.713	149.185	155.593	160.262	177.798	5,82
<b>V</b>	382.164	396.184	426.711	458.806	489.960	531.397	546.402	543.275	561.437	4,40
<b>VI</b>	201.481	208.428	231.712	243.652	266.211	273.769	285.561	286.865	304.445	4,71
<b>VII</b>	160.862	178.408	206.944	212.791	238.899	260.624	262.018	270.387	270.583	6,10
<b>VIII</b>	414.716	429.616	460.894	476.670	485.207	518.864	535.451	557.114	565.753	3,53
<b>IX</b>	97.655	100.906	115.176	126.346	128.690	142.729	147.594	157.561	160.920	5,80
<b>X</b>	162.368	164.276	180.081	190.693	203.155	224.316	242.844	269.710	284.920	6,48
<b>XI</b>	19.521	19.735	20.961	22.519	25.228	25.629	28.845	32.946	34.825	6,72
<b>XII</b>	117.551	122.315	122.652	123.661	119.073	122.847	125.596	132.651	135.035	1,58
<b>RM</b>	1.736.608	1.904.349	2.174.295	2.352.444	2.422.839	2.685.215	2.866.987	3.099.931	3.200.334	7,10
<b>Subtotal Reg.</b>	3.873.216	4.168.560	4.633.259	4.921.135	5.176.729	5.655.155	6.039.001	6.446.701	6.700.595	6,31
<b>IVA, Der. Imp., otros (1)</b>	610.855	672.887	802.622	894.511	970.881	1.145.797	1.266.140	1.398.431	1.452.416	10,23
<b>PAIS</b>	4.484.071	4.841.447	5.435.881	5.815.646	6.147.610	6.800.952	7.305.141	7.845.132	8.153.011	6,91

Fuente: Banco Central

Nota 1: IVA, Derechos de importación y servicios en el exterior del sector administración pública

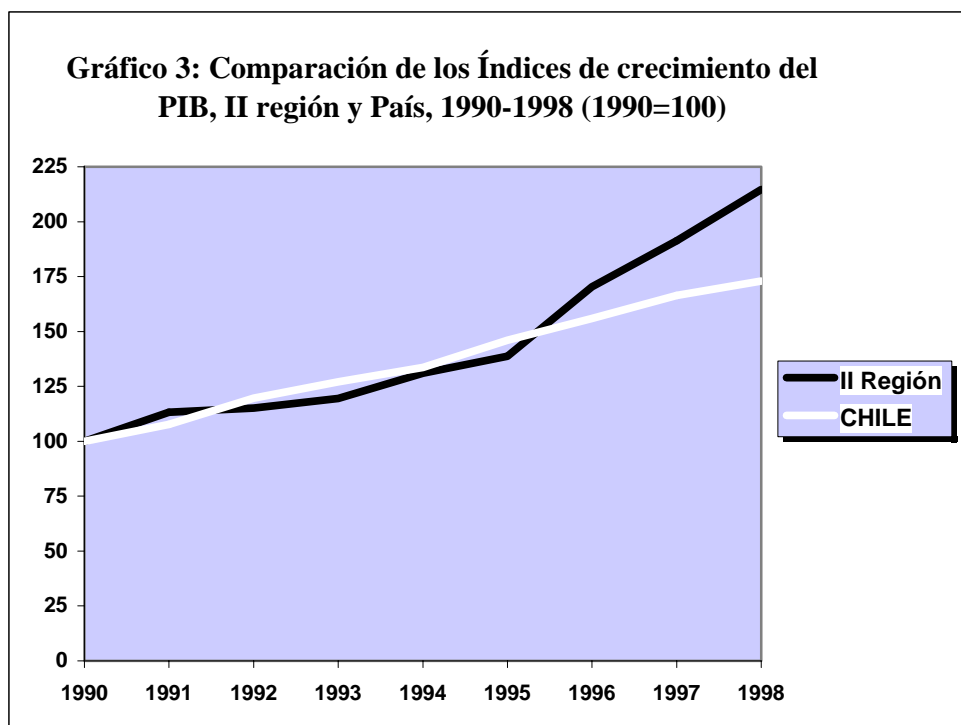
**Cuadro 7: Comparación de los Índices de crecimiento del PIB, II Región y País, años 1990-1998 (1990=100)**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
<b>II Región</b>	100	113,21	115,12	119,51	130,97	138,66	170,31	191,32	214,67
<b>CHILE</b>	100	107,63	119,62	127,06	133,65	146,01	155,92	166,44	173,00

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central

Nota (1): Índice de crecimiento del PIB de Chile elaborado a partir del PIB regionalizable, es decir, sin considerar en el cálculo el IVA, Derechos de Importación y servicios en el exterior del sector administración pública, no imputables a ninguna región.

El fuerte dinamismo productivo de la región se confirma al observar el Índice de crecimiento presentado en el cuadro 7. Como lo muestra más claramente el gráfico 3, hasta el año 1995 el crecimiento de la II región se mantuvo a la par con el del país, aunque levemente por debajo de éste, sin embargo, a partir de aquel año se produjo un espectacular despegue que llevó a que la región en el año 1998 más que duplicara su producto de 1990. En el gráfico se puede ver cómo a partir de aquel año la curva regional tiende a alejarse progresivamente de la curva de crecimiento nacional.



**Cuadro 8: Distribución Regional del PIB, años 1990, 1994, 1998 y 2002  
(en Porcentajes %)**

	1990	1994	1998	2002
<b>Región</b>				
<b>I</b>	3,3	3,5	3,6	4,2
<b>II</b>	7,1	7,0	8,8	8,3
<b>III</b>	1,8	2,3	2,6	2,3
<b>IV</b>	2,8	2,7	2,7	2,7
<b>V</b>	9,9	9,5	8,4	8,6
<b>VI</b>	5,2	5,1	4,5	4,3
<b>VII</b>	4,2	4,6	4,0	4,3
<b>VIII</b>	10,7	9,4	8,4	8,5
<b>IX</b>	2,5	2,5	2,4	2,3
<b>X</b>	4,2	3,9	4,3	4,6
<b>XI</b>	0,5	0,5	0,5	0,5
<b>XII</b>	3,0	2,3	2,0	2,0
<b>R.M.</b>	44,8	46,8	47,8	47,3
<b>Total</b>	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Años 1990, 1994 y 1998, Banco Central; Año 2002, Estimación GEMINES Consultores

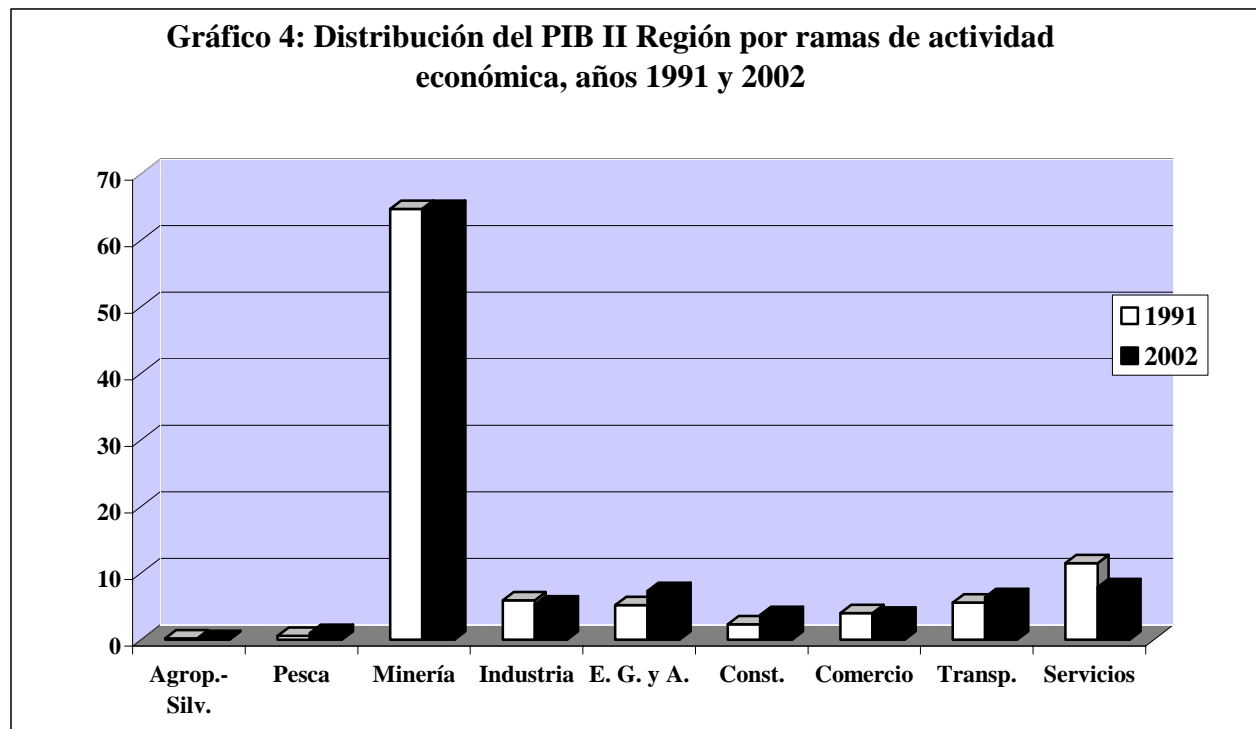
Lo dicho anteriormente se confirma al observar las cifras del cuadro 8, donde vemos que hacia 1994 la II Región mantenía estable su participación en el PIB nacional. El despegue mostrado a partir de 1995 se demuestra en el incremento en dicha participación de 1,8 puntos hacia 1998, llegando a un 8,8% del PIB nacional. Hacia el año 2002 sin embargo, se aprecia una leve desaceleración.

**Cuadro: Distribución del PIB II Región por ramas de actividad económica, años 1991 y 2002  
(porcentajes %)**

	1991	2002
<b>Agrop.-Silvícola</b>	0,2	0,1
<b>Pesca</b>	0,6	1,0
<b>Minería</b>	64,7	64,7
<b>Ind. Manufacturera</b>	5,9	5,3
<b>Elec., Gas y Agua</b>	5,2	7,3
<b>Construcción</b>	2,3	3,7
<b>Comercio, Rest. y Hoteles</b>	4,0	3,6
<b>Transp. y Comunicaciones</b>	5,6	6,4
<b>Servicios</b>	11,5	7,9
<b>PIB</b>	100,0	100,0

Fuente: Estimación GEMINES Consultores

Al dar cuenta de la composición interna de la producción regional, podemos señalar en primer lugar que esta se ha mantenido extraordinariamente estable en el lapso comprendido entre 1991 y 2002. Otro aspecto digno de destacar es el abrumante peso de la actividad minera en la región, que llega a un 64,7% del producto, refiriéndonos principalmente en este caso a la extracción cuprífera.



### III.2. Exportaciones Regionales:

Entre los años 1993 y 1997 la II Región tuvo un gran boom exportador al prácticamente duplicar su volumen de exportaciones. Esta tendencia es bastante similar a la seguida por el país. Sin embargo, y tal cómo aconteció a nivel nacional, a partir de ese año se observa un estancamiento en el auge exportador, e inclusive para algunos años como 1998-99, un importante descenso.

**Cuadro 10: Exportaciones II Región y País, años 1990-2001 (Millones de dólares FOB corrientes)**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
<b>II Región</b>	2.532,4	2.573,8	2.881,5	2.588,5	2.918,1	4.483,6
<b>País</b>	8.522,1	8.988,2	9.920,9	9.324,8	11.368,7	15.901,3

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
<b>II Región</b>	4.403,1	5.108,0	4.018,4	3.975,9	4.532,7	4.265,0
<b>País</b>	15.392,5	16.672,8	14.841,2	15.617,6	18.215,3	17616,3

Fuente: MIDEPLAN

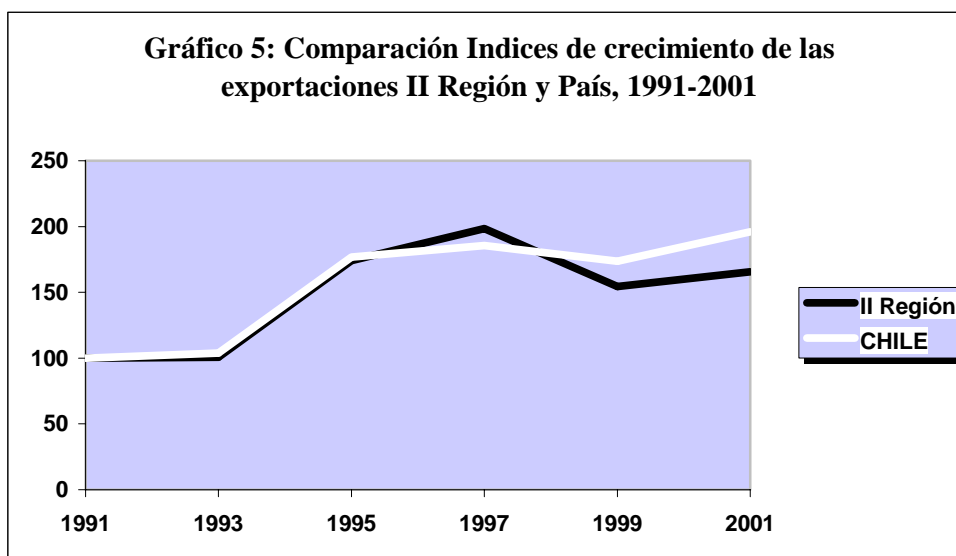
**Cuadro 11: Comparación Índices de crecimiento de las exportaciones II Región y País, 1991-2001 (1991=100)**

	1991	1993	1995	1997	1999	2001
<b>II Región</b>	100	100,57	174,20	198,46	154,47	165,71
<b>CHILE</b>	100	103,74	176,91	185,50	173,76	195,99

Fuente: Elaboración propia en base a datos de MIDEPLAN

El auge exportador del lapso 1993-1997 queda demostrado en el Índice de crecimiento de las exportaciones presentado en el cuadro 11. Igualmente a partir de ese año se confirma el brusco descenso que experimentaron las exportaciones en los años subsiguientes. Estos descensos probablemente obedecen a las fluctuaciones en el precio del cobre y no a caídas en la producción.

El gráfico 5 ilustra cómo entre 1990 y 1997 las exportaciones de Chile y de la II Región siguieron tendencias similares. Posteriormente la curva de crecimiento de la II Región cae por debajo de la curva nacional.



El auge ya mencionado entre 1993 y 1997 se aprecia en las tasas de variación anual de los años 1994, 1995 (53,6 %) y 1997. Posteriormente en 1998 se produce una caída de 21,3 %, y a excepción del año 2000, no se observa una modificación en la tendencia.

**Cuadro 12: Tasa de Variación de las Exportaciones II Región y País, años 1990-2001  
(Tasa de Variación Anual Porcentual)**

	<b>1991</b>	<b>1992</b>	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>
<b>II Región</b>	1,6	12,0	-10,2	12,7	53,6	-1,8
<b>País</b>	5,5	10,4	-6,0	21,9	39,9	-3,2
	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	
<b>II Región</b>	16,0	-21,3	-1,1	14,0	-5,9	
<b>País</b>	8,3	-11,0	5,2	16,6	-3,3	

Fuente: MIDEPLAN

**Cuadro 13: Principales Productos Exportados II Región, 1999-2001 (millones de dólares FOB)**

<b>Producto</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>
Cátodos y Secciones de Cátodos, de Cobre Refinado	2566,7	3027,6	2543,7
Minerales de Cobre y sus Concentrados	903,1	889,6	757,4
Nitrato de Potasio Fertilizante	77,9	86,7	101,8
Oro en Bruto, Excepto en Polvo, Para Uso No Monetario	16,3	85,2	80,7
Las Demás Cenizas y Residuos (Excepto de Siderurgia) que contengan Metal	67,7	78,8	65,0
Yodo	65,6	63,1	46,5
Carbonato de Litio	47,8	52,8	46,4
Nitrato Sódico Potásico (Fertilizante)	25,8	29,4	39,3
Nitrato de Sodio	48,1	33,5	30,8
Harina de Pescado	13,3	14,5	29,6
<b>Total 10 principales productos</b>	<b>3832,3</b>	<b>4361,2</b>	<b>3741,2</b>
<b>Otros</b>	<b>143,8</b>	<b>173,3</b>	<b>208,5</b>
<b>Total II región</b>	<b>3976,1</b>	<b>4534,5</b>	<b>3949,7</b>

Fuente: Elaboración de GEMINES Consultores sobre la base de cifras de ProChile

En el cuadro 13 se observa la abrumadora presencia de la actividad minera en la región y especialmente de la actividad cuprífera. Más del 80% de los montos exportados corresponde precisamente al cobre. Y de los 10 principales productos exportados, 9 corresponden al sector minero.

### III.3. Terciarización de la Economía:

Mucho se ha hablado sobre los procesos de Terciarización de la Economía en los últimos años. Los datos al respecto presentan que se trata de un proceso con algunas tendencias dispares. Si lo observamos por el lado de la producción, el PIB presenta una estructura más bien estable a nivel del país al desglosarlo en los sectores primario, secundario y terciario. La terciarización en este caso sólo se expresaría en el crecimiento de 2 puntos y medio porcentuales del sector terciario (servicios, comercio, transporte).

La II región por otro lado, presenta una tendencia inversa a la nacional, por cuanto el sector secundario incrementó su participación sobre el producto en desmedro precisamente del sector terciario. El sector primario en tanto, mantuvo incólume su participación, que en este caso nos referimos básicamente a la rama de la minería.

**Cuadro 14: Distribución del PIB II Región y País por sectores de actividad económica, años 1991 y 2002**

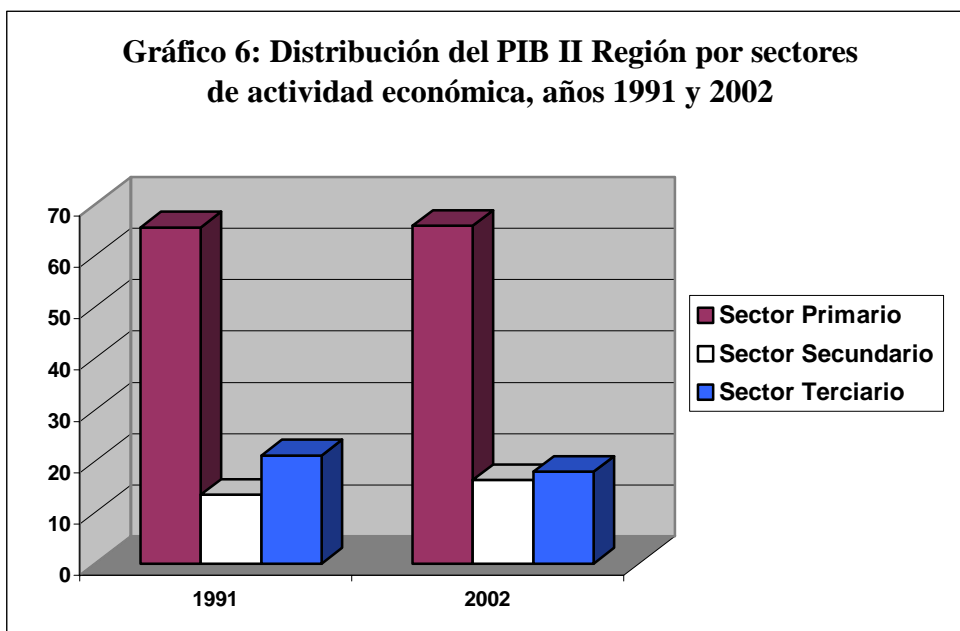
	II Región		País	
	1991	2002	1991	2002
<b>Sector Primario</b>	65,5	65,8	20,96	20,6
<b>Sector Secundario</b>	13,4	16,3	27,97	25,7
<b>Sector Terciario</b>	21,1	17,9	51,07	53,7

Fuente: Región: Años 1991 y 2002, Estimación GEMINES Consultores

País: 1991, elaboración propia en base a datos del Banco Central; 2002, Estimación GEMINES Consultores



**Gráfico 6: Distribución del PIB II Región por sectores de actividad económica, años 1991 y 2002**



**Cuadro 15: Distribución (%) de la Fuerza de Trabajo Ocupada II Región por sectores de actividad económica años 1993 y 2002**

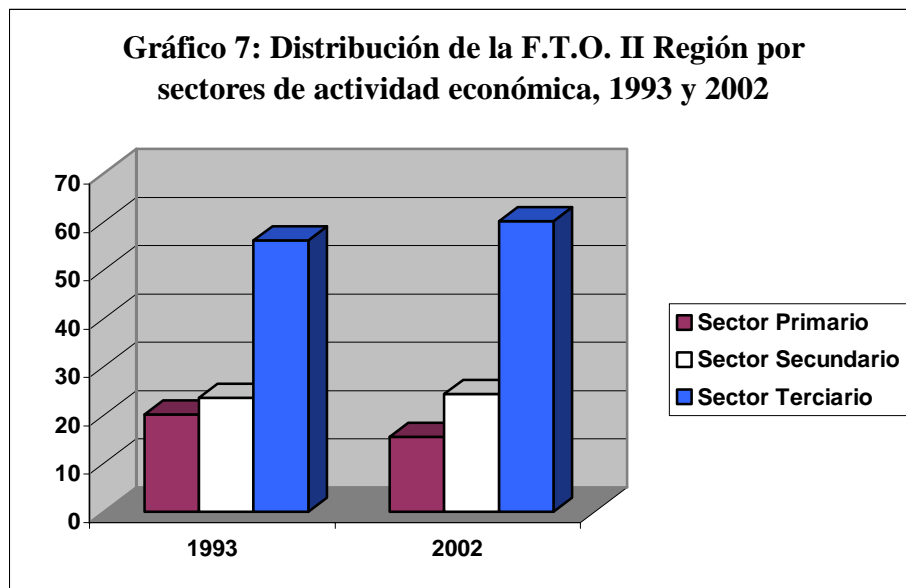
	1993	2002
<b>Sector Primario</b>	20,2	15,5
<b>Sector Secundario</b>	23,6	24,4
<b>Sector Terciario</b>	56,2	60,1
<b>Total</b>	100	100

Nota: Cifras trimestre Octubre-Diciembre

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo, INE

Como bien señalamos al principio, la mentada terciarización de la economía es un proceso de tendencias dispares. En el caso del producto, no se observa un incremento de la participación del sector terciario en la economía de la II Región, sino al contrario. Sin embargo, en el caso del empleo sí se observa un incremento en la participación de este sector saltando de un 56,2 % en 1993 a un 60,1 % en el año 2002. Este incremento se produjo básicamente en desmedro del sector primario, que a pesar de ser el sector predominante en la economía regional (la minería) presenta la más baja participación en el empleo regional.

Los cambios en la distribución de la Fuerza de Trabajo Ocupada por sectores de actividad económica anotados más arriba se observan en el gráfico 7. A pesar de lo ya dicho, se aprecia una relativa estabilidad en la estructura del empleo, considerando el lapso comprendido de 9 años.



### III.4. Externalización y Subcontratación:

Atendiendo a las transformaciones en los procesos productivos, la Encuesta Laboral ENCLA de la Dirección del Trabajo, ha pretendido desde 1998 escudriñar dichos procesos en marcha. En este caso nos referimos al fenómeno de la Subcontratación en las empresas. Este corresponde a la externalización de parte de la producción y de los servicios asociados a la empresa, para que los realicen otras empresas.

Observando ya directamente las cifras, podemos anotar que en el año 2002 se produjo un incremento a nivel nacional de la proporción de empresas que fueron subcontratadas por otras para hacerse cargo de alguna parte de sus procesos productivos. De esta manera, el total de respuestas afirmativas pasó de un 16,4% en 1999 a un 19% en el año 2002.

**Cuadro 16: Proporción de empresas que han sido subcontratadas por otras empresas (últimos 12 meses), según región, año 1999 y 2002**

Región	1999				2002	
	Sí, frecuentemente	Sí, Ocasionalmente	Total Sí	NO	SÍ	NO
II	***	***	***	***	31,2	68,8
III	***	***	***	***	23,1	76,9
IV	9,8	4,3	14,1	85,9	16,5	83,5
V	8,7	7,9	16,6	83,3	23,5	76,5
VI	8,4	11,6	20,0	80,0	24,4	75,6
VII	11,2	4,1	15,3	84,7	11,9	88,1
VIII	9,5	5,4	14,9	85,0	21,6	78,4
IX	10,1	6,7	16,8	83,1	11,8	88,2
X	4,3	14,9	19,2	80,9	18,0	82
R.M.	8,7	7,5	16,2	83,8	16,7	83,3
<b>Total Nacional</b>	8,8	7,6	16,4	83,5	19,0	81,0

**Fuente: ENCLA 99 y 2002**

Nota 1: La II y III Región no fueron incluidas en la ENCLA 99

Nota 2: Las categorías "Sí, frecuentemente" y "Sí, ocasionalmente" no aparecen el año 2002 por cambios en el formato de la pregunta

En el caso de la II Región, no existen datos para el año 1999, por cuanto la ENCLA sólo comenzó a aplicarse en esta región en el año 2002. Si tomamos entonces, los datos que se

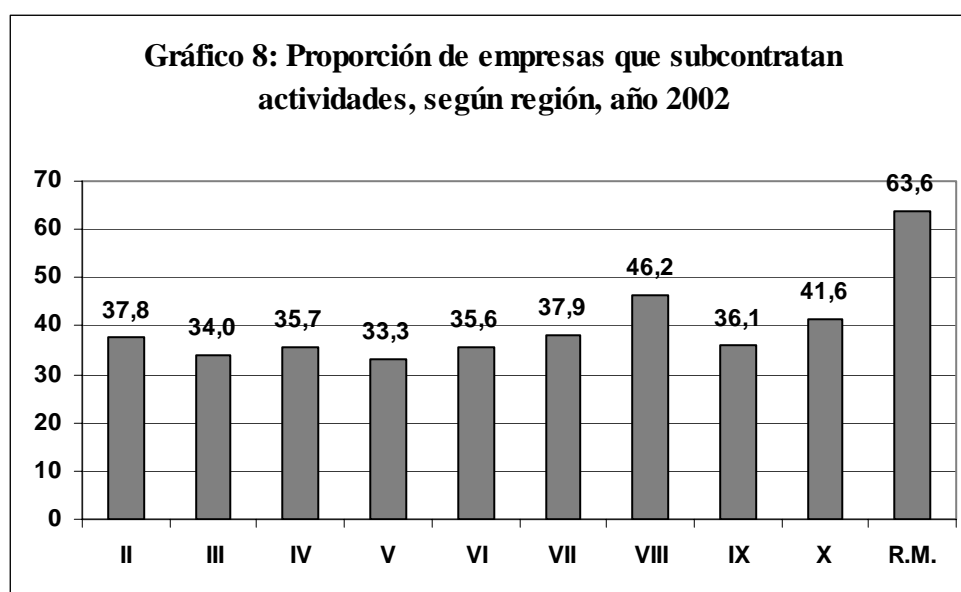
arrojan para ese año, podemos decir que existe una proporción importante de las empresas de la II Región que declaran haber sido subcontratadas por otras empresas. Es más, el 31,2% de empresas que respondieron afirmativamente corresponde a la incidencia más alta encontrada entre las diez regiones incluidas en el estudio.

**Cuadro 17: Proporción de empresas que subcontratan actividades a terceros, según región, año 2002**

Región	No (%)	Sí (%)	Total (%)
II	62,2	37,8	100
III	66,0	34,0	100
IV	64,3	35,7	100
V	66,7	33,3	100
VI	64,4	35,6	100
VII	62,1	37,9	100
VIII	53,8	46,2	100
IX	63,9	36,1	100
X	58,4	41,6	100
R.M.	36,4	63,6	100

Fuente: ENCLA 2002

Con las excepciones de las regiones VIII y Metropolitana, todas las demás regiones presentan cifras relativamente parejas en cuanto a la proporción de empresas que declaran haber subcontratado actividades. En el caso de la II Región, este porcentaje llega a un 37,8%, lo cual la ubica alrededor del promedio de las diez regiones del estudio (ver gráfico 8).



**Cuadro 18: Porcentajes de subcontratación a terceros para las actividades señaladas, año 2002 (del total de empresas que subcontrataron), II Región**

	<b>2002</b>
	<b>Han subcontratado</b>
<b>Actividad Económica Principal</b>	24,3
<b>Servicio al Cliente</b>	8,1
<b>Finanzas</b>	18,9
<b>Ventas</b>	5,4
<b>Logística</b>	18,9
<b>Administrativo</b>	18,9
<b>Alimentación</b>	37,8
<b>Servicios Legales</b>	56,8
<b>Recursos Humanos</b>	16,2
<b>Informática</b>	37,8
<b>Seguridad</b>	51,4
<b>Aseo</b>	32,4
<b>Marketing, Publicidad</b>	27
<b>Otros</b>	10,8

Nota: Pregunta de opción múltiple, las categorías no suman 100%

**Fuente: ENCLA 2002**

Desglosando el fenómeno de la externalización por actividades en la II Región, podemos ver que los Servicios Legales es la principal actividad externalizada, con un 56,8% del total de empresas que subcontrataron en el año 2002. La siguen las actividades de Seguridad, Alimentación e Informática. La proporción de empresas que subcontratan a otras para desempeñar tareas de la Actividad Económica Principal no deja de ser importante con un 24,3% de las empresas.

### III.5. Empresas:

Entre los años 1993 y 1997 el N° de empresas en la región aumentó en alrededor de 2.300 empresas, significando un incremento de 27,05%, mayor al 21,76% experimentado a nivel nacional.

#### Estratos de Tamaño clasificados por nivel de ventas Clasificación Oficial, 1998

Tamaño	Desde UF	Hasta UF
Micro Empresa		2.400
Pequeña Empresa	2.401	25.000
Mediana Empresa	25.001	100.000
Gran Empresa	100.001	

Fuente: CORFO

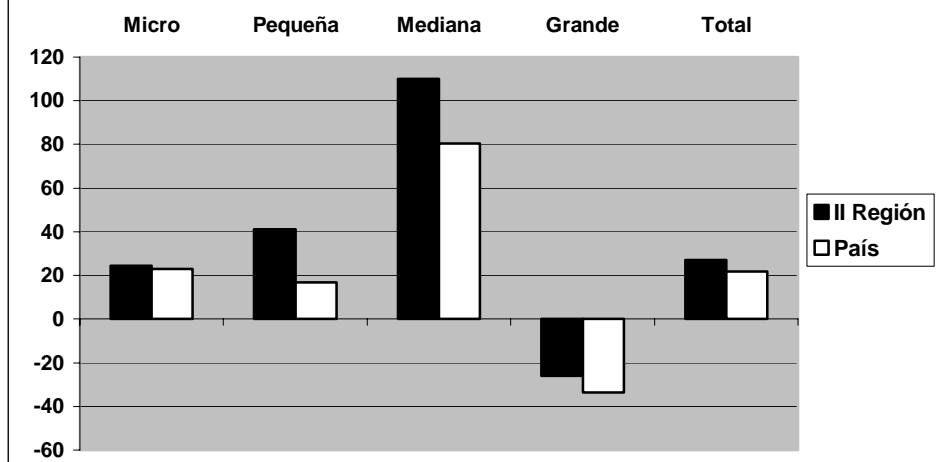
#### Cuadro 19: Número de empresas por tamaño II Región y País, años 1993 y 1997

		Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
II Región	1993	10.163	1.624	130	139	12.056
	1997	12.650	2.291	273	103	15.317
	Variación %	24,47	41,07	110,00	-25,90	27,05
País	1993	352.049	67.432	6.028	7.237	432.746
	1997	432.431	78.805	10.870	4.814	526.920
	Variación %	22,83	16,87	80,33	-33,48	21,76

Fuente: Elaboración propia en base a datos de CORFO

Si desglosamos por tamaño (ver cuadro 19 y gráfico 9), ha habido incrementos en el N° de empresas tanto en la Micro como Pequeña Empresa y especialmente en la Mediana, mientras que en la Gran Empresa hubo un brusco descenso de 25,9% en la II Región, menor en todo caso al 33,48% que hubo en el País, lo cual no significa que un determinado número de empresas se haya acabado, sino que probablemente responda al fenómeno de segmentación productiva, en que se produce una división jurídica de algunas partes de la empresa. Esto quizás podría explicar en parte el impresionante incremento de la Mediana Empresa, al ser clasificadas posteriormente estas escisiones como empresas medianas.

**Gráfico 9: Comparación Variaciones (%) N° de empresas II Región y País, años 1993 y 1997**



De esta manera, para el año 1997, (cuadro 20) tenemos una presencia abrumante de la Micro Empresa, tal como en el resto del país, seguida en importancia por la Pequeña Empresa, y con porcentajes muy pequeños para la Mediana y Gran Empresa.

**Cuadro 20: Distribución Intraregional de las Empresas por Tamaño, año 1997**

REGION	MICRO	PEQUEÑA	MEDIANA	GRANDE	TOTAL
I de Tarapacá	87,48	10,86	1,26	0,40	100
<b>II de Antofagasta</b>	<b>82,59</b>	<b>14,96</b>	<b>1,78</b>	<b>0,67</b>	<b>100</b>
III de Atacama	85,59	12,83	1,21	0,37	100
IV de Coquimbo	86,82	11,67	1,16	0,34	100
V de Valparaíso	83,85	14,15	1,53	0,47	100
VI de O'Higgins	85,59	12,85	1,24	0,33	100
VII del Maule	88,71	10,06	0,95	0,29	100
VIII del Biobío	85,19	12,94	1,42	0,44	100
IX de La Araucanía	86,17	12,36	1,16	0,31	100
X de Los Lagos	84,56	13,70	1,21	0,53	100
XI de Aysén	86,66	11,68	1,25	0,40	100
XII de Magallanes	80,82	16,63	2,10	0,45	100
Región Metropolitana	75,49	19,36	3,39	1,76	100
Sin información	97,90	1,93	0,14	0,04	100
<b>TOTAL</b>	<b>82,07</b>	<b>14,96</b>	<b>2,06</b>	<b>0,91</b>	<b>100</b>

Fuente: CORFO, sobre la base de información del Servicio de Impuestos Internos.

**Cuadro 21: Número de Empresas en la II Región, según sector de actividad económica, año 1993**

Sector	Número de Empresas	
	1993	%
Comercio	6240	51,8
Transporte	1047	8,7
Serv. Pers. y del Hogar	1047	8,7
Serv. Técnicos y Prof.	714	5,9
Restaurantes y Similares	674	5,6
Construcción	551	4,6
Industria Manufacturera	473	3,9
Minas, Petróleo y Canteras	155	1,3
Producción Agropecuaria	94	0,8
Serv. de Diversión y Esparcimiento	47	0,4
Pesca	17	0,1
Elec., Gas y Agua	9	0,1
Serv. Agrícolas y Caza	7	0,1
Silvicultura	1	0,0
Otros	980	8,1
TOTAL	12056	100,0

**Fuente: Corfo, sobre la base de información del Servicio de Impuestos Internos**

Nota 1: La información presentada por Corfo para el año 1997 no fue incluida por presentar inconsistencias que era necesario examinar.

Lamentablemente en el desglose del número de empresas por sector de actividad económica se cuenta con información muy antigua (año 1993), por cuanto los datos proporcionados por Corfo para el año 1997 de la II Región presentaban inconsistencias que se consideró necesario examinar. De esta manera se hace imposible deducir alguna tendencia en esta materia. Por lo tanto, nos limitaremos a señalar que hacia el año 1993 existía una abrumadora presencia de las empresas del sector comercio con un 51,8%. Igualmente todos los demás sectores que presentaban incidencias relativamente altas pertenecen al sector terciario.



### III.5.1. Empresas y Empleo Regional:

**Cuadro 22: Número de Ocupados II región por tamaño de empresa, año 2000**

Región	Sin Información	Una persona	Microempresa (2 a 9 personas)	Pequeña Empresa (10 a 49 personas)	Mediana Empresa (50 a 199 personas)	Gran Empresa (200 y más personas)	Total
II	11.067	25.745	<b>26.347</b>	<b>25.480</b>	<b>16.023</b>	<b>42.768</b>	147.430
%	7,51	17,46	17,87	17,28	10,87	29,01	100
% (*)	0	0	<b>23,82</b>	<b>23,03</b>	<b>14,48</b>	<b>38,66</b>	100

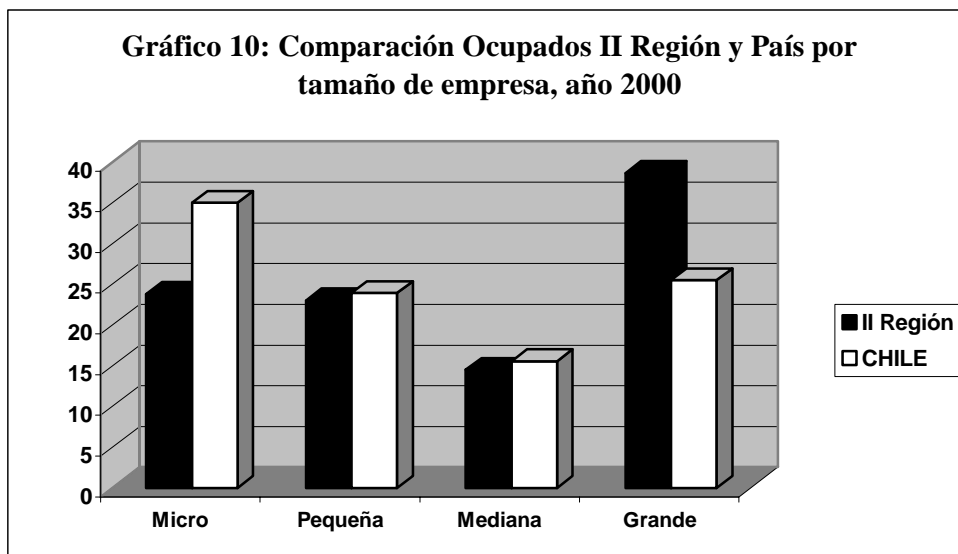
<b>Total Nacional</b>	287.476	987.794	<b>1.437.043</b>	<b>982.978</b>	<b>639.161</b>	<b>1.046.596</b>	5.381.048
%	5,34	18,36	26,71	18,27	11,88	19,45	100
% (*)	0	0	<b>35,00</b>	<b>23,94</b>	<b>15,57</b>	<b>25,49</b>	100

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 2000.

**Nota:** Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

(\*) Porcentaje calculado excluyendo las categorías "una persona" y "sin información".

Como se desprende del cuadro 22, un 74,51 % del empleo en las empresas (excluyendo del cálculo a los trabajadores por cuenta propia) depende de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa a nivel nacional, mientras que en la II Región este porcentaje disminuye considerablemente a un 61,33%, por la gran importancia que tiene a nivel regional en términos de empleo la Gran Empresa. Una especial relevancia se puede deducir en este caso de la Gran Minería del Cobre.



En el Gráfico 10 se muestra la distribución de la Fuerza de Trabajo Ocupada por tamaño de empresa (criterio de tamaño de acuerdo al número de trabajadores) de la II Región y del País. Las mayores diferencias radican evidentemente en la Micro y Gran Empresa. En el caso de la Microempresa, la participación que tiene esta sobre el empleo de la II Región es significativamente menor a la que tiene sobre el empleo nacional. El caso inverso se presenta en la Gran Empresa donde su participación en el empleo es ampliamente mayor que a nivel nacional.

## IV. Las Transformaciones en el Empleo:

### IV.1. Tipos de Contrato:

Otra de las importantes transformaciones que se propuso desde un primer momento investigar la Encuesta Laboral ENCLA, fue aquella en el terreno de las formas de contratación.

Las cifras demuestran que el empleo clásico de tiempo indefinido sigue siendo el predominante, pero a su vez se observan paralelamente altos porcentajes de otras formas de contrato.

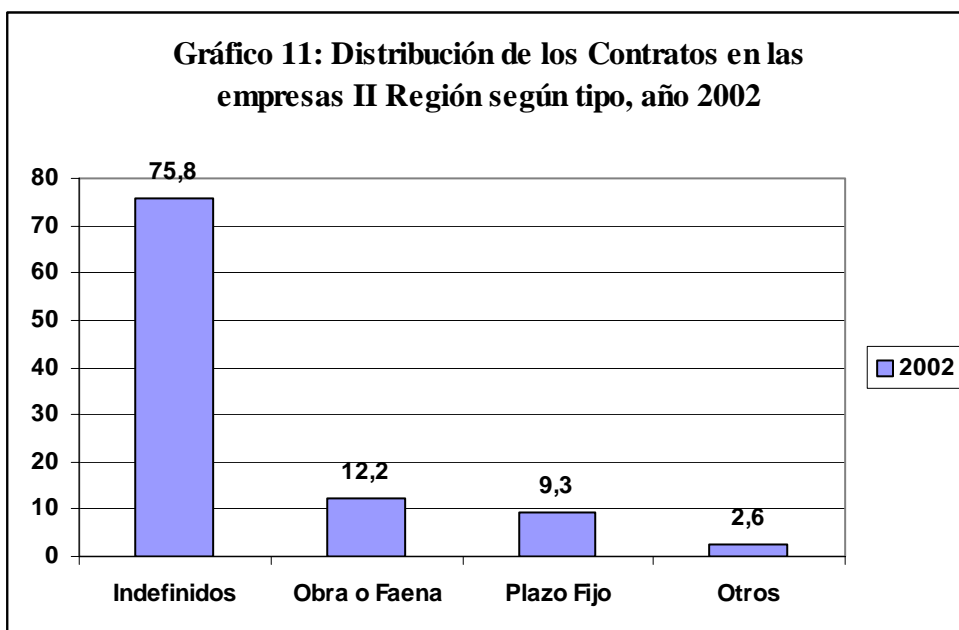
**Cuadro 23: Distribución de los Contratos en las empresas II Región según tipo, año 2002**

<b>Tipos de Contrato</b>	<b>2002</b>
<b>Indefinidos</b>	75,8
<b>Obra o Faena</b>	12,2
<b>Plazo Fijo</b>	9,3
<b>Otros</b>	2,6
<b>Total</b>	100

**Fuente: ENCLA 2002**

En el caso de la II Región se observa una predominancia del contrato indefinido con un 75,8% de los contratos. La incidencia de los contratos por obra o faena y de plazo fijo, si bien no dejan de ser importantes, aún son bajas, con un 12,2 y 9,3 % de los contratos en la región.

Lamentablemente no se cuenta con datos del año 1999, por lo que es difícil poder establecer alguna tendencia. Sin embargo, las cifras presentadas en el cuadro 24 sugieren una cierta estabilidad en la estructura de contratación de la región.



Tal como se dijo más arriba, las cifras de contratos celebrados y finiquitados en los últimos doce meses en la II Región (cuadro 24) nos sugieren una cierta estabilidad en las formas de contrato, en tanto los porcentajes de contratos celebrados y finiquitados son relativamente similares. De cualquier modo no se observa un repliegue del contrato indefinido, por cuanto en términos relativos se celebraron más contratos indefinidos de los que se finiquitaron.

**Cuadro 24: Tipo de Contratos celebrados y finiquitados II Región, año 2002 (porcentajes %)**

	2002	
	Celebrados	Finiquitados
<b>Indefinidos</b>	36,7	30,7
<b>Obra o Faena</b>	22,2	26,4
<b>Plazo Fijo</b>	40,7	42,2
<b>Otros</b>	0,4	0,6
<b>Total</b>	100	100

Fuente: ENCLA 2002

**Cuadro 25: Tipo de Contrataciones hechas últimos doce meses, según región, años 1998 y 2002**

Región	1998					2002				
	Indefinidos	Obra o Faena	Plazo Fijo	Otros	Total	Indefinidos	Obra o Faena	Plazo Fijo	Otros	Total
<b>II</b>	**	**	**	**	**	<b>36,7</b>	<b>22,2</b>	<b>40,7</b>	<b>0,4</b>	<b>100</b>
<b>III</b>	**	**	**	**	**	27,7	37,6	34,2	0,5	100
<b>IV</b>	41,8	37,0	12,8	8,4	100	26,0	44,1	25,8	4,1	100
<b>V</b>	11,5	50,2	34,8	3,5	100	15,2	18,4	65,4	0,9	100
<b>VI</b>	16,6	55,5	16,1	11,7	100	32,7	34,6	30,9	1,8	100
<b>VII</b>	13,4	46,5	35,9	4,2	100	41,8	23,7	26,6	7,9	100
<b>VIII</b>	17,5	58,0	23,6	1,0	100	33,3	31,6	30,5	4,7	100
<b>IX</b>	24,3	18,1	57,0	0,6	100	34,3	26,7	30,9	8,1	100
<b>X</b>	22,3	18,5	58,8	0,4	100	40,7	11,4	42,5	5,4	100
<b>R.M.</b>	39,3	25,2	29,1	6,4	100	51,0	7,4	39,0	2,6	100

**Fuente: ENCLA 1998 y 2002**

\*\*La II y III Regiones no fueron incluidas en la ENCLA 98

En el cuadro 25 se puede apreciar que la II Región ocupó el cuarto lugar entre las diez regiones del estudio en términos de la celebración de contratos indefinidos en las contrataciones de los últimos doce meses, y el tercer lugar en la celebración de contratos a plazo fijo.

## IV.2. Trabajo Temporal:

Otro fenómeno que rescata la Encuesta Laboral ENCLA es el de los trabajadores temporales. La hipótesis que señala que la temporalidad se habría extendido a partir de las transformaciones estructurales al mercado del trabajo y a la organización de la producción, parece confirmarse a la luz de las cifras.

**Cuadro 26: Proporción de empresas que contratan trabajadores temporales, según región, años 1998 y 2002**

Región	1998			2002		
	No (%)	Sí (%)	Total (%)	No (%)	Sí (%)	Total (%)
II	**	**	**	66,7	33,3	100
III	**	**	**	78,4	21,6	100
IV	30,0	70,0	100	77,1	22,9	100
V	69,2	30,8	100	73,3	26,7	100
VI	47,8	52,2	100	65,2	34,8	100
VII	79,8	20,2	100	63,5	36,5	100
VIII	72,9	27,1	100	64,8	35,2	100
IX	74,0	26,0	100	73,7	26,3	100
X	69,1	30,9	100	78,5	21,5	100
R.M.	81,4	18,6	100	67,9	32,1	100

Fuente: ENCLA 1998 y 2002

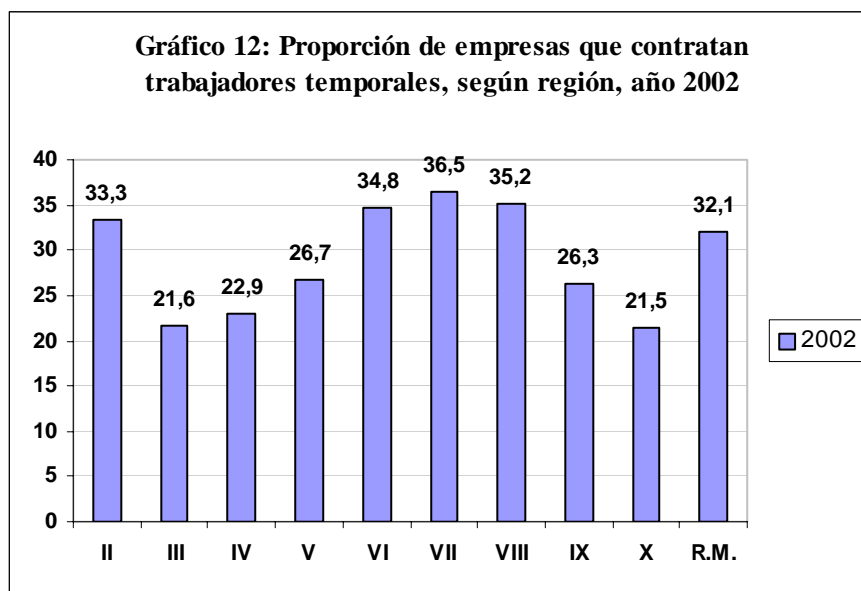
\*\* Regiones no incluidas en la ENCLA 98

Nota 1: Porcentajes calculados sobre las respuestas válidas, excluyendo "No contesta"

Nota 2: Resultados IV Región 98, deben leerse atendiendo al 73% de encuestados que no respondieron

Es difícil confirmar esta hipótesis en el caso de la II Región, por cuanto solo tenemos datos para el año 2002. Sin embargo, de acuerdo a las cifras del cuadro 26, en la II Región se presenta una incidencia relativamente alta de trabajo temporal con un 33,3% de empresas, lo cual la ubica en el cuarto lugar de las incidencias más altas entre las diez regiones del estudio.

El gráfico 12 nos muestra claramente como la II región se ubica entre las regiones con mayor proporción de empresas que emplean trabajo temporal.



### IV.3. Protección al Empleo:

De acuerdo a nuestra legislación, la existencia de un contrato de trabajo provee al trabajador de un marco legal de protección de sus derechos laborales, así como le garantiza el acceso a los sistemas de seguridad social. De aquí que sea particularmente relevante el conocer las cifras de trabajadores que laboran bajo la existencia de un contrato de trabajo, y por lo mismo accediendo a este “paraguas” de protección, y de quienes no lo hacen, viviendo una situación laboral y social especialmente vulnerable y precaria.

**Cuadro 27: Fuerza de Trabajo Asalariada por contrato, según región, años 1992, 1996 y 2000 (porcentajes %)**

Región	% Con Contrato			% Sin Contrato			% No Sabe		
	1992	1996	2000	1992	1996	2000	1992	1996	2000
I	89,3	85,6	74,6	9,6	14,1	24,4	1,1	0,3	1,0
II	<b>88,8</b>	<b>83,1</b>	<b>84,5</b>	<b>10,8</b>	<b>15,9</b>	<b>13,8</b>	<b>0,5</b>	<b>1,0</b>	<b>1,7</b>
III	87,0	81,7	80,0	12,5	17,3	17,7	0,6	1,0	2,3
IV	85,9	72,8	72,7	13,7	24,6	25,0	0,4	2,7	2,3
V	86,9	76,9	71,9	12,3	20,0	26,0	0,9	3,1	2,0
VI	87,9	71,4	72,7	11,1	26,6	25,9	1,0	2,0	1,4
VII	69,2	59,6	67,7	30,1	38,7	30,8	0,8	1,7	1,5
VIII	78,2	74,0	71,6	20,7	24,0	27,1	1,1	2,0	1,3
IX	81,2	71,4	70,2	18,3	26,2	27,2	0,5	2,4	2,5
X	77,8	74,9	75,2	21,7	23,9	23,6	0,5	1,2	1,2
XI	83,9	81,3	81,7	15,8	16,9	15,3	0,4	1,8	3,1
XII	93,4	78,2	84,3	5,2	20,8	12,4	1,4	1,1	3,3
R.M.	87,4	79,7	78,0	11,1	18,9	20,9	1,5	1,4	1,2
País	84,5	76,5	75,3	14,4	21,8	23,2	1,1	1,7	1,5

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1992, 1996, 2000

En consideración a lo señalado anteriormente, es preocupante que desde el año 1992, en todas las regiones y por lo mismo en el país, se haya observado un aumento en los porcentajes de trabajadores que laboran en condiciones de inexistencia de un contrato de trabajo. A nivel nacional, este porcentaje aumentó de un 14,4% en 1992 a un 21,8% en 1996, sólo para volver a aumentar en el año 2002 a un 23,2%.



Cabe destacar, sin embargo, que a pesar de que la II región también ha experimentado un leve retroceso en esta materia, este ha sido muchísimo menor que a nivel nacional. Es más, la II Región para todos los años señalados se ubicó entre las regiones con más altos porcentajes de F.T.A. con contrato, especialmente en el año 2000 en que ocupó el primer lugar.

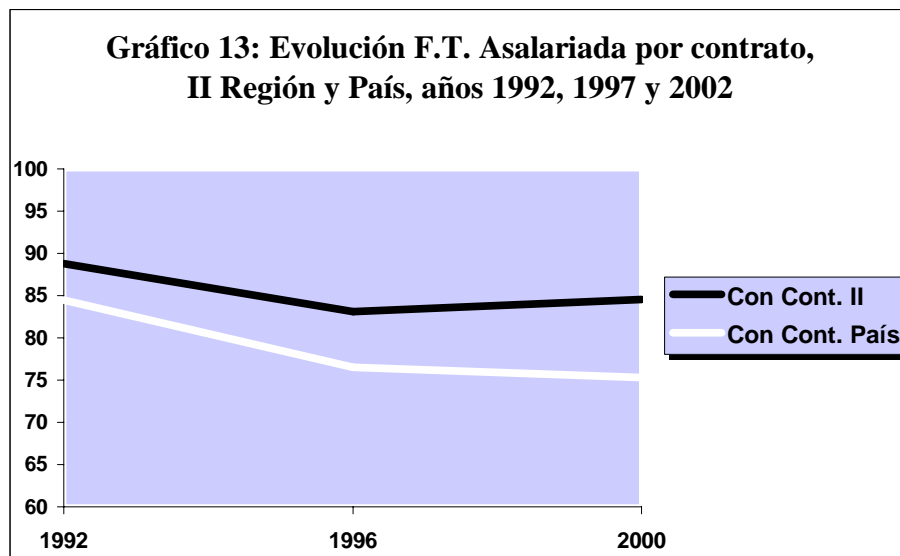
De este modo, en el cuatrienio 1992-1996, la región vio aumentar el porcentaje de trabajadores laborando sin contrato de un 10,8% en 1992 a un 15,9% en 1996. Sin embargo, hacia el año 2000 se evidenció una leve recuperación descendiendo este porcentaje a un 13,8%.

**Cuadro 28: Fuerza de Trabajo Asalariada por contrato, II Región, años 1992, 1996 y 2000**

Año	Con Contrato		Sin Contrato		No Sabe		Total	
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
1992	93.001	88,8	11.323	10,8	500	0,5	104.824	100,0
1996	93.842	83,1	17.959	15,9	1.130	1,0	112.931	100,0
2000	97.177	84,5	15.855	13,8	1.956	1,7	114.988	100,0

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1992, 1996, 2000

La mejor situación relativa de la II región se evidencia en el gráfico 13, donde la curva regional de F.T.A. con contrato se ha mantenido siempre sobre la curva del país. De manera inversa evidentemente ocurre con la curva de F.T.A. sin contrato.



#### IV.4. Empleo y Desempleo:

La II Región en el trimestre Octubre-Diciembre del año 2002 contaba con 349.080 personas en edad de trabajar, es decir, mayores de 15 años. De estos, 174.480 formaban parte de la Fuerza de Trabajo, que constituye la sumatoria de los Ocupados y Desocupados. Mientras tanto 174.600 personas del total de la Población mayor de 15 años se encontraba Fuera de la Fuerza de Trabajo, por el hecho de ser estudiantes, jubilados, discapacitados, dueñas de casa, etc. Dentro de la Fuerza de Trabajo, habían 160.840 ocupados, es decir, que tenían empleo, y 13.640 desocupados, es decir, cesantes o que buscan trabajo por primera vez.

**Cuadro 29: Población de 15 años y más por situación en la Fuerza de Trabajo, según Región (cifras en miles de personas)**

Región	Población de 15 años y más				
	Total	Fuerza de Trabajo			Fuera de la Fuerza de Trabajo
		Desocupados	Ocupados	Total	
I	300,83	14,00	151,99	165,99	134,84
<b>II</b>	<b>349,08</b>	<b>13,64</b>	<b>160,84</b>	<b>174,48</b>	<b>174,60</b>
III	203,40	10,27	104,06	114,33	89,07
IV	425,51	13,87	203,00	216,87	208,64
V	1.178,81	71,35	519,21	590,56	588,25
VI	592,76	17,81	280,62	298,43	294,33
VII	673,50	34,33	323,13	357,46	316,04
VIII	1.422,49	67,33	652,91	720,24	702,25
IX	637,66	13,91	293,47	309,58	330,28
X	782,51	26,22	375,42	401,64	380,87
XI	69,22	1,90	39,17	41,07	28,15
XII	121,13	4,34	62,59	66,93	54,20
<b>R.M.</b>	<b>4.589,28</b>	<b>179,74</b>	<b>2.364,85</b>	<b>2.544,59</b>	<b>2.044,69</b>
<b>País</b>	<b>11.346,18</b>	<b>468,70</b>	<b>5.531,26</b>	<b>5.999,96</b>	<b>5.346,22</b>

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, INE

Nota: Las cifras corresponden al trimestre Octubre-Diciembre

**Cuadro 30: Distribución Fuerza de Trabajo Ocupada II Región por ramas de actividad económica, 93-2002 (porcentajes %)**

	1993	2002
<b>Agricultura, Caza y Pesca</b>	3,9	3,1
<b>Minas y Canteras</b>	16,3	12,4
<b>Industria Manufacturera</b>	9,4	7,4
<b>Elect., Gas y Agua</b>	0,6	1,0
<b>Construcción</b>	13,6	16,0
<b>Comercio</b>	16,6	17,7
<b>Transporte y Com.</b>	11,6	10,1
<b>Serv. Financieros</b>	6,8	7,9
<b>Serv. Com. Soc. y Pers.</b>	21,2	24,3
<b>Total</b>	100	100

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo, INE

Nota: Cifras trimestre Octubre-Diciembre

Como lo muestra el cuadro 30, las tres ramas que emplean más personas en la II Región son los Servicios, el Comercio y la Construcción, todas las cuales experimentaron incrementos en su participación entre los años 1993 y 2002. En un cuarto lugar se encuentra la Minería con un 12,4% de la F.T.O. en el año 2002, lo cual implica un descenso de 4 puntos porcentuales con respecto a 1993.

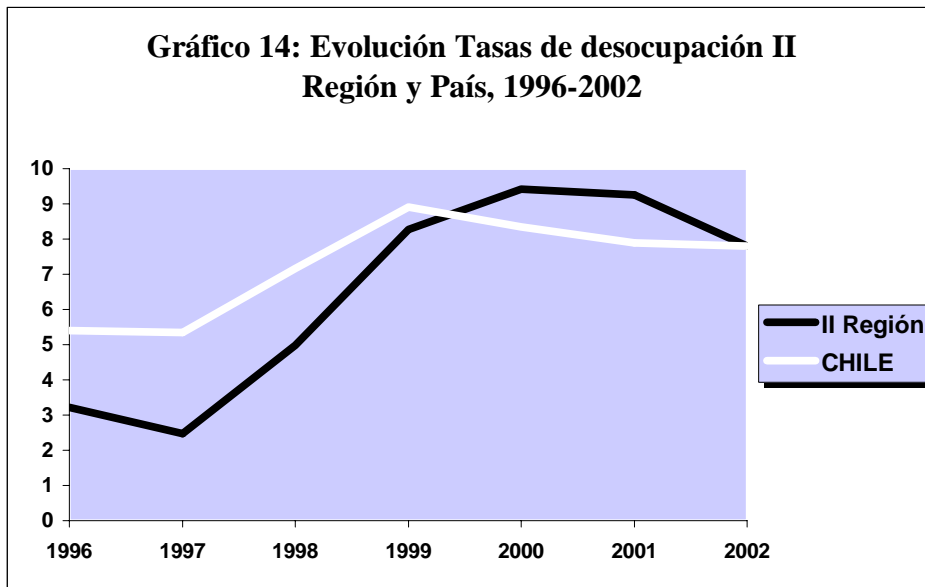
**Cuadro 31: Tasas de Desocupación II Región y País, 1996-2002**

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>II Región</b>	3,2	2,5	5,0	8,3	9,4	9,2	7,8
<b>País</b>	5,4	5,3	7,2	8,9	8,3	7,9	7,8

**Fuente:** Encuesta Nacional del Empleo, INE

Nota: Las cifras corresponden al trimestre Octubre-Diciembre

**Gráfico 14: Evolución Tasas de desocupación II  
Región y País, 1996-2002**



Tal como se observa en el cuadro 31 y en el gráfico 14, las tasas de desocupación de la II Región hasta el año 1999 fueron notoriamente más bajas que las tasas de desocupación nacionales, sobretodo las tasas de 1996 y 1997 que se podría decir que anotaron cifras que corresponden a pleno empleo. Posteriormente entre los años 2000 y 2001 el desempleo fue más intenso en la región que en el país, como se puede observar en la curva regional que sobrepasa la curva nacional. Hacia el año 2002 se observan cifras idénticas de desocupación de 7,8%.

## V. Indicadores Situación Laboral:

### V.1. Sindicalismo:

Tal como se puede observar en el cuadro 33, tanto la Fuerza de Trabajo Asalariada como el Número de Sindicatos a nivel nacional han tendido a aumentar paulatinamente en el tiempo, no así en el caso de la Población Afiliada a Sindicatos, que hasta el año 1992 tendió a aumentar de manera más acelerada que la F. T. Asalariada, pero que a partir de ese año tendió a disminuir, sólo para volver a mostrar una recuperación a partir de 1999.

**Cuadro 32: Evolución N° de sindicatos, Población Afiliada y Tasa de Sindicalización a nivel nacional, 1986-2001**

Año	Número de Sindicatos	Población Afiliada a Sindicatos	Fuerza de trabajo Asalariada	Tasa de Sindicalización (Pob./F.T.Asal.)
1986	5.391	386.987	2.717.500	14,2%
1987	5.883	422.302	2.798.500	15,1%
1988	6.446	446.194	2.944.900	15,2%
1989	7.118	507.616	3.019.600	16,8%
1990	8.861	606.812	3.063.100	19,8%
1991	9.858	701.355	3.134.600	22,4%
1992	10.756	724.065	3.295.400	22,0%
1993	11.389	684.361	3.472.500	19,7%
1994	12.109	661.966	3.422.700	19,3%
1995	12.715	637.570	3.482.610	18,3%
1996	13.258	655.597	3.713.080	17,7%
1997	13.795	617.761	3.787.650	16,3%
1998	14.276	611.535	3.758.600	16,3%
1999	14.652	579.996	3.786.680	15,3%
2000	14.724	595.495	3.750.270	15,9%
2001	15.192	599.610	3.815.340	15,7%

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
INE, Encuesta Nacional de Empleo

Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

El descenso progresivo de la Tasa de Sindicalización hasta el año 1999 da cuenta del hecho de la disminución de la población afiliada. Si tomamos en cuenta que paralelamente existe un

incremento en el número de sindicatos, podríamos quizás concluir en que se podría estar observando una creciente debilidad de las organizaciones sindicales.

**Cuadro 33: Evolución del Número de Sindicatos, Población Afiliada y Fuerza de Trabajo Asalariada, II Región, 1990-2002**

<b>Año</b>	<b>Número de Sindicatos</b>	<b>Población Afiliada a Sindicatos</b>	<b>Fuerza de Trabajo Asalariada</b>	<b>Tasa de Sindicalización (Pob./F.T.Asal.)</b>
<b>1990</b>	308	31.068	91.200	<b>34,1</b>
<b>1991</b>	340	32.139	91.200	<b>35,2</b>
<b>1992</b>	368	31.806	95.930	<b>33,2</b>
<b>1993</b>	386	28.921	100.020	<b>28,9</b>
<b>1994</b>	421	27.964	95.250	<b>29,4</b>
<b>1995</b>	433	31.977	102.040	<b>31,3</b>
<b>1996</b>	459	31.258	114.950	<b>27,2</b>
<b>1997</b>	500	32.616	119.020	<b>27,4</b>
<b>1998</b>	524	28.348	114.460	<b>24,8</b>
<b>1999</b>	543	26.846	107.890	<b>24,9</b>
<b>2000</b>	550	28.177	113.070	<b>24,9</b>
<b>2001</b>	595	29.444	117.470	<b>25,1</b>

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
INE, Encuesta Nacional de Empleo

Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

En el caso de la II Región se observa de partida una tasa de sindicalización para todos los años muy por sobre la tasa de sindicalización nacional. Esto nos habla de una mayor fuerza relativa del sindicalismo en la región. Además presenta una tendencia bastante más fluctuante. En este caso no podemos hablar de un solo peak en la sindicalización, sino de varios. Tanto en el año 1991 como 1995 se aprecian tasas de sindicalización bastante altas, después de los cuales se observan descensos paulatinos. El descenso en la población afiliada y por ende en la tasa de sindicalización experimentados desde 1995 ha sido más prolongado e intenso, con la excepción del año 1997, evidenciando una recuperación solamente hacia el año 2001. Las cifras del año 2002 podrán confirmar o no la profundización de esta tendencia.

Donde no se aprecia un carácter fluctuante, sino un crecimiento sostenido, es en el número de sindicatos, los cuales han aumentado un 93% desde 1990 (ver cuadro 34). Al no estar acompañada esta tendencia de un crecimiento en la Población Afiliada, podemos estar en presencia, tal como a nivel nacional, de una posible mayor debilidad de las organizaciones sindicales.

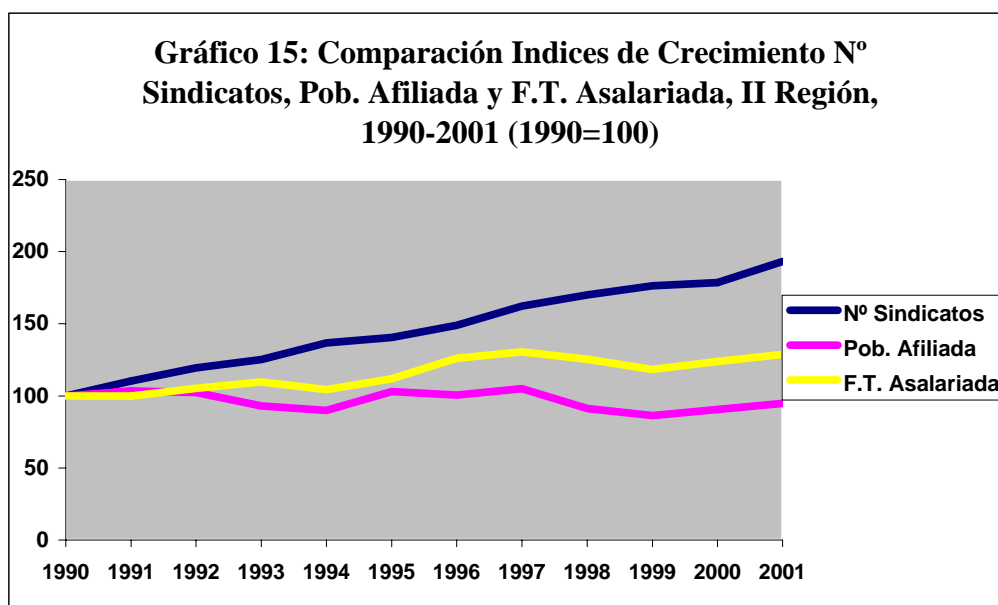
Los Indices de Crecimiento (o decrecimiento) presentados en el cuadro 34, presentan de manera más clara las diversas tendencias seguidas.

**Cuadro 34: Comparación Índices de Crecimiento, N° de Sindicatos, Población Afiliada y F.T. Asalariada, II región, 1990-2002 (1990=100)**

Año	Indice Número de Sindicatos	Indice Población Afiliada	Indice F.T. Asalariada
1990	100,0	100,0	100,0
1991	110,4	103,4	100,0
1992	119,5	102,4	105,2
1993	125,3	93,1	109,7
1994	136,7	90,0	104,4
1995	140,6	102,9	111,9
1996	149,0	100,6	126,0
1997	162,3	105,0	130,5
1998	170,1	91,2	125,5
1999	176,3	86,4	118,3
2000	178,6	90,7	124,0
2001	193,2	94,8	128,8

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
 INE, Encuesta Nacional de Empleo  
 Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

La tendencia fluctuante de la Población Afiliada y el sostenido crecimiento del número de sindicatos queda ilustrado claramente en el gráfico 15.



**Cuadro 35: Número de Sindicatos Activos, en Receso, Vigentes y Pob. Afiliada, II Región por rama de actividad económica, año 2002**

Rama de Actividad Económica	Nº de Sindicatos Activos	Nº de Sindicatos en Receso	Nº de Sindicatos Vigentes	Pob. Afiliada a Sind. Vigentes
Agricultura	24	3	27	1.207
Minería	51	42	93	11.879
Industria	31	36	67	2.001
Elec., Gas y Agua	11	1	12	595
Construcción	16	22	38	2.112
Comercio	36	45	81	2.047
Transporte y Com.	79	71	150	4.236
Est. Financ. y Seguros	16	15	31	687
Servicios Com., Soc. y Pers.	51	32	83	4.227
Otros y sin especificar	52	19	71	2.340
<b>Total</b>	<b>367</b>	<b>286</b>	<b>653</b>	<b>31.331</b>

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
Elaboración: Departamento de Estudios

Un fenómeno preocupante es el alto número de sindicatos en receso en relación a los sindicatos activos. En el caso de la II Región representan el 44% de los sindicatos vigentes, es decir, prácticamente la mitad. Las ramas de la Construcción, el Comercio y la Industria son especialmente ilustrativas de esta situación.



## V.2. Negociación Colectiva:

El instrumento de la Negociación Colectiva es el instrumento más importante en manos de los trabajadores para acordar determinadas condiciones de trabajo. De acuerdo al marco legal vigente, esta se puede realizar tanto por sindicatos como por grupos negociadores.

**Cuadro 36: Instrumentos Colectivos y Trabajadores Involucrados según Entidad Negociadora, II Región, 1999-2002**

Año	Sindicatos		Grupos Negociadores		Total	
	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos
1999	10.015	53	1.046	25	11.061	78
2000	2.554	43	2.350	37	4.904	80
2001	3.711	33	1.113	17	4.824	50
2002	5.658	44	310	8	5.968	52

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
Elaboración: Departamento de Estudios

En la II Región, los años 2001 y 2002 representaron significativos descensos en el número total de instrumentos con respecto a los años 1999 y 2000. Este hecho se debió básicamente al progresivo descenso en el número de instrumentos llevados adelante por grupos negociadores. De este modo, hacia el año 2002 el 90% de los instrumentos colectivos correspondieron a sindicatos.

En el año 1999 se anotó una cifra impresionante en cuanto al número de trabajadores involucrados en instrumentos llevados adelante por sindicatos, de 10.015 trabajadores. Posteriormente en el año 2000 se experimentó un fuerte descenso para luego evidenciar un repunte en los años subsiguientes.

**Cuadro 37: Número de Contratos y Convenios Colectivos y Trabajadores involucrados en ellos, II Región, 1999-2002**

Año	Contratos		Convenios	
	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos
1999	2.047	33	9.014	45
2000	1.621	28	3.283	52
2001	2.252	28	2.572	22
2002	2.903	22	3.065	30

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
Elaboración: Departamento de Estudios

En el cuadro 37 se observa en general una mayor incidencia de los convenios colectivos por sobre los contratos colectivos, a excepción del año 2001.

**Cuadro 38: Evolución de la conflictividad laboral II Región, 1995-2001**

Año	N° de huelgas	Trabajadores involucrados	Días Duración	Días Hombre-Huelga
1995	3	197	47	2.661
1996	2	7.025	22	70.474
1997	6	628	59	8.164
1998	2	123	21	1.396
1999	5	320	48	2.299
2000	3	296	17	1.399
2001	1	398	7	2.786

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
Elaboración: Departamento de Estudios

El número de procesos de negociación colectiva en la II Región que terminaron en huelgas se ha mantenido relativamente estable durante el período 1995-2001, a excepción de los años 97 y 99, que fueron años peak en lo que a número de huelgas se refiere con 6 y 5 respectivamente. El año 1996 se vivió una situación excepcional en cuanto al número de trabajadores involucrados en las dos huelgas de ese año que llegó a 7.025 trabajadores.

### V.3. Fiscalización:

En el ámbito de la fiscalización, las denuncias aumentaron en el año 2000 prácticamente en casi todas las regiones, a excepción de las regiones del extremo sur, y la Región Metropolitana. En la II Región con respecto a 1999, aumentaron en 217, significando un incremento de alrededor de un 20%.

**Cuadro 39: Denuncias recepcionadas por región, años 1999 y 2000**

Región	Denuncias		Variación (1999-2000)
	1999	2000	
I	938	1.451	513
<b>II</b>	<b>1.244</b>	<b>1.461</b>	<b>217</b>
III	439	603	164
IV	894	1.145	251
V	2.744	3.275	531
VI	1.074	1.294	220
VII	1.196	1.413	217
VIII	2.831	2.955	124
IX	1.129	1.217	88
X	1.543	1.498	-45
XI	184	165	-19
XII	535	445	-90
RM	13.685	11.987	-1.698
<b>TOTAL</b>	<b>28.436</b>	<b>28.909</b>	<b>473</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización  
Elaboración: Departamento de Estudios

Por otro lado, las ramas de actividad económica donde se reciben más denuncias a nivel regional, es en los Servicios, Comercio y Construcción, representando estos tres más del 70% de las denuncias recepcionadas en el año 2000 (ver cuadro 40).

**Cuadro 40: Denuncias recepcionadas II Región por actividad económica, año 2000**

Rama de Actividad Económica	N° denuncias recepcionadas	%
Agricultura	6	0,4
Minería	56	3,8
Industria	113	7,7
Elec., Gas y Agua	3	0,2
Construcción	226	15,5
Comercio	366	25,1
Transporte y Com.	138	9,4
Est. Financ. y Seguros	99	6,8
Servicios Com., Soc. y Pers.	451	30,9
No especificadas	3	0,2
<b>Total</b>	<b>1461</b>	<b>100</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización  
Elaboración: Departamento de Estudios

**Cuadro: 41**

**Número de Fiscalizaciones realizadas (programadas y requeridas) según Región, años 1999-2000**

Región	1999	2000	2001	2002
I	4.427	4.623	5.858	3.630
<b>II</b>	<b>2.828</b>	<b>3.189</b>	<b>3.599</b>	<b>1.937</b>
III	2.153	2336	3.014	1.956
IV	3.411	3.810	5.672	3.517
V	6.920	7.641	13.416	9.826
VI	6.700	6.450	7.690	4.467
VII	7.388	8.014	9.268	4.201
VIII	10.371	11.921	14.754	7.883
IX	4.216	5.751	8.492	2.875
X	4.252	5.789	7.170	4.032
XI	1.711	1.963	2.413	1.120
XII	2.008	2.869	3.179	1.507
R.M.	31.160	30.899	32.139	27.304
<b>Total</b>	<b>87.545</b>	<b>95.255</b>	<b>116.664</b>	<b>74.255</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización  
Elaboración: Departamento de Estudios

Nota: Las cifras de los diferentes años no son comparables entre sí debido a cambios en los procedimientos de fiscalización y registro durante el período.

En lo que respecta a fiscalización, el año 2002 se hicieron 1.937 fiscalizaciones en la II Región que involucraron a 61.846 trabajadores.

**Cuadro 42: Número de trabajadores involucrados en Fiscalización, según Región, años 1999-2002**

Región	1999	2000	2001	2002
I	60.230	65.788	54.511	37.027
<b>II</b>	<b>76.628</b>	<b>89.193</b>	<b>72.761</b>	<b>61.846</b>
III	42.285	40.937	110.582	26.315
IV	97.155	94.146	73.169	46.489
V	111.186	118.192	174.276	105.704
VI	89.011	85.160	126.992	83.938
VII	96.297	95.174	100.618	40.456
VIII	143.687	230.465	148.126	73.523
IX	43.921	92.641	149.188	21.050
X	73.470	103.587	123.061	37.458
XI	15.733	21.526	39.359	11.514
XII	20.571	59.367	76.419	12.364
R.M.	733.732	853.531	568.852	457.215
<b>Total</b>	<b>1.603.906</b>	<b>1.949.707</b>	<b>1.817.914</b>	<b>1.014.899</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Elaboración: Departamento de Estudios

Nota: Las cifras de los diferentes años no son comparables entre sí debido a cambios en los Procedimientos de fiscalización y registro durante el período.

Si desglosamos las fiscalizaciones del año 2000 por rama de actividad económica, podremos ver que las ramas donde se realizaron mayores fiscalizaciones fueron el Comercio, la Construcción y los Servicios.

**Cuadro 43: Número de Fiscalizaciones realizadas II Región, por rama de actividad económica, año 2000 (N° de empleadores revisados)**

Rama de Actividad Económica	N° de Fiscalizaciones
Agricultura	10
Minería	131
Industria	275
Elec., Gas y Agua	6
Construcción	684
Comercio	865
Transporte y Com.	320
Est. Financ. y Seguros	235
Servicios Com., Soc. y Pers.	639
Otros y sin especificar	24
<b>Total</b>	<b>3189</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Elaboración: Departamento de Estudios

**Cuadro 44: Número de Trabajadores involucrados en fiscalización II Región, por rama de actividad económica, año 2000**

Rama de Actividad Económica	N° de trabajadores	
	II Región	Total País
Agricultura	71	203.147
Minería	10.554	59.690
Industria	9.733	257.899
Elec., Gas y Agua	306	13.363
Construcción	30.702	444.491
Comercio	12.080	263.803
Transporte y Com.	6.119	156.242
Est. Financ. y Seguros	4.485	137.713
Servicios Com., Soc. y Pers.	15.023	394.844
No Especificadas	120	18.515
<b>Total</b>	<b>89.193</b>	<b>1.949.707</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización  
Elaboración: Departamento de Estudios

Las multas aplicadas en la región aumentaron de manera importante en el período 99-2002, pasando de 2.009 en 1999 a 3.109 en el año 2002, significando un incremento de un 55 por ciento.

**Cuadro 45: Multas Aplicadas por Región, años 1999-2002**

Región	N° Multas		
	1999	2000	2002
I	2.779	2.427	3.860
<b>II</b>	<b>2.009</b>	<b>2.219</b>	<b>3.109</b>
III	879	1.249	2.023
IV	1.481	1.773	2.451
V	3.840	5.073	6.792
VI	2.906	3.091	6.459
VII	2.431	2.172	4.932
VIII	5.434	5.037	9.857
IX	3.108	3.343	4.493
X	2.265	2.370	3.397
XI	954	801	827
XII	566	674	1.274
RM	25.758	26.557	29.967
<b>TOTAL</b>	<b>54.410</b>	<b>56.786</b>	<b>79.441</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización  
Elaboración: Departamento de Estudios

**Cuadro 46: Multas Aplicadas por Materia Infringida, II Región, año 2002**

<b>Materia Infringida</b>	<b>Nº Multas</b>	<b>%</b>
Contrato de trabajo	286	9,2
D.F.L. Nº 2	799	25,7
Del término del contrato de trabajo	183	5,9
Descanso	197	6,3
Despido trabajadores con fuero	0	0,0
Feriado anual	38	1,2
Imposiciones previsionales	260	8,4
Jornada de trabajo	269	8,7
Negociación Colectiva	16	0,5
Organizaciones sindicales	11	0,4
Protección a la maternidad	8	0,3
Protección a los trabajadores	184	5,9
Registro de asistencia	493	15,9
Remuneraciones	360	11,6
Sin Clasificar	5	0,2
<b>Total</b>	<b>3.109</b>	<b>100</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización  
Elaboración: Departamento de Estudios

Nota 1: Incluye multas de fiscalización y reclamos

En el cuadro 46 donde se desglosan las multas aplicadas por materia infringida, podemos ver que un 25,7 % de las multas corresponden a infracciones relacionadas con el D.F.L. Nº 2, seguido de "Registro de Asistencia" y "Remuneraciones" con un 15,9 % y 11,6 % respectivamente; en cuarto lugar se ubica "Contrato de Trabajo" y en quinto lugar "Jornada de Trabajo".

#### V.4. Prácticas Antisindicales:

Por último, en materia de prácticas antisindicales, en la II Región un total de 42 trabajadores que gozaban de fuero fueron separados de sus trabajos en el año 2002. Alrededor de la mitad correspondió a dirigentes sindicales (20) seguidos muy de cerca por los delegados sindicales (15).

**Cuadro 47: Tipo de Trabajadores Aforados por Región, año 2002**

Regiones	Comité Paritario	Delegado Sindical	Negociación Colectiva	Dirigente Sindical	Total general
I	1	1	1	7	10
<b>II</b>	<b>1</b>	<b>15</b>	<b>6</b>	<b>20</b>	<b>42</b>
III	2	1	1	16	20
IV	0	0	2	5	7
V	2	0	5	46	53
VI	0	1	3	31	35
VII	1	1	0	10	12
VIII	3	2	10	91	106
IX	0	0	2	10	12
X	0	3	7	40	50
XI	2	0	4	3	9
XII	0	0	0	4	4
R.M.	16	18	46	276	356
<b>Total País</b>	<b>28</b>	<b>42</b>	<b>87</b>	<b>559</b>	<b>716</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Elaboración: Departamento de Estudios



**Cuadro 48: Materias Denunciadas por Prácticas Antisindicales II Región y País, año 2002**

Materias Denunciadas	País		II Región	
	N°	%	N°	%
Aplicar facultades Art. 12 del C. del T° a dirigente sindical	233	9,2	3	2,4
Suspensión Dirigente Sindical	550	21,7	20	16,0
Suspensión Delegado Sindical	41	1,6	15	12,0
Suspensión durante Proceso Negociación Colectiva	87	3,4	6	4,8
Suspensión Representante aforado Comité Paritario	28	1,1	1	0,8
Discriminar entre trabajadores	299	11,8	17	13,6
Efectuar actos de injerencia sindical	129	5,1	11	8,8
Obstaculizar la formación o funcionamiento de una organización sindical	288	11,4	7	5,6
Mala fe en Negociación Colectiva	63	2,5	2	1,6
Impedir u obstaculizar Negociación Colectiva	51	2,0	2	1,6
Facilidades votación sindical	7	0,3	0	0
Impedir afiliación sindical	33	1,3	1	0,8
Permiso Sindical	36	1,4	1	0,8
Cuota Sindical	296	11,7	18	14,4
Extensión Beneficios	176	6,9	6	4,8
Acciones indebidas en huelga	190	7,5	14	11,2
Despidos terminada Negociación Colectiva	28	1,1	1	0,8
<b>TOTAL</b>	<b>2.535</b>	<b>100</b>	<b>125</b>	<b>100</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Elaboración: Departamento de Estudios

Con respecto a las materias denunciadas por prácticas antisindicales, en la II Región se observa una incidencia similar a la del resto del país, a excepción de la Suspensión de Delegados Sindicales, que tal como vimos en el cuadro anterior, en la II Región se aprecia una incidencia mayor que en el país (12 y 1,6 respectivamente).

Las tres principales materias denunciadas en la II Región fueron la "Suspensión de Dirigente Sindical" con un 16% de las denuncias totales, seguido de "Cuota Sindical" con un 14,4% y de "Discriminar entre trabajadores" con un 13,6%.